Кузбасский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

**ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ   
В ОБЛАСТИ ГО, ЗНТЧС**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

2021

Кузбасский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

сейсмической и экологической безопасности

УТВЕРЖДАЮ

Директор КОУМЦ по ГО и ЧС

М.В. Чернов

« » 20 г.

« » 20 г.

**ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**В ОБЛАСТИ ГО, ЗНТЧС**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

2021

Составители: **Е.Ю. Степанова, Н.М. Столярова**

**Название: Учебное пособие Требования нормативных правовых актов в области ГО, ЗНТЧС/** КОУМЦ по ГО и ЧС;   
Сост.: Е.Ю. Степанова, Н.М. Столярова - Кемерово, 2021. – 30 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля «Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО» по Дополнительным профессиональным программам повышения квалификации. Cодержит основные сведения о требованиях федерального законодательства в области ГО, ЗНТЧС. Рекомендуется также для проведения консультаций.

Рецензенты:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Михеева И.В.

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Степанова И.В.

©КОУМЦ по ГО и ЧС, 2021

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение……………………………………………………………………………...4

**I раздел Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание ………….……………………...……………**7-15

* 1. Основные нормативные правовые акты в области ГО…….......................8-9
  2. Основные нормативные правовые акты РФ в области защиты населения от ЧС ……………………………………………………….……………10-15

**II раздел Задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС ………………..16-28**

Список используемых источников……………………………………………29-30

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления современной государственной политики РФ в области гражданской обороны (ГО) и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (ЧС) формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае применения современных средств поражения, угрозы терроризма, техногенных аварий и катастроф, усиления тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий – все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

В связи с этим, в последнее годы произошли существенные изменения законодательства в области обеспечения безопасности. Внесены важные изменения и дополнения в федеральные законы от 21.12.1994   
N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.12.1998 N 28-ФЗ   
«О гражданской обороне» и ряд других нормативных правовых актов.

Целью данного учебного пособия является рассмотрение законодательства РФ в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Законодательство РФ основывается на Конституции РФ и включает в себя:

- Федеральные конституционные законы;

- Федеральные законы;

- Нормативные правовые акты президента РФ;

- Нормативные правовые акты правительства РФ;

- Нормативные правовые акты федеральных министерств (приказы МЧС России);

- Нормативные правовые акты субъектов РФ.

**I РАЗДЕЛ**

**ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

**В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС,**

**ИХ ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

1. **ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Гражданская оборона в РФ организуется и ведется в соответствии с положениями Конституции РФ и других федеральных законов, нормативных правовых актов РФ, а также нормами международного права.

Основным законодательным актом в области ГО является Федеральный закон РФ от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон определяет:

* основные понятия;
* задачи и правовые основы их осуществления;
* правовое регулирование в области ГО;
* принципы организации и ведения ГО;
* полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО;
* права и обязанности граждан в области ГО;
* руководство ГО и управление ГО;
* силы ГО.

Основное требование к ГО заключается в том, что состояние защиты населения и территорий должно отвечать уровню возможных угроз и опасностей.

Эти угрозы и опасности определены Военной доктриной РФ, утвержденной Президентом РФ 25.12.2014 г., N Пр-2976. На основе анализа военных опасностей и военных угроз РФ и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства.

Во исполнение Федерального закона N 28-ФЗ «О гражданской обороне» приняты следующие подзаконные правовые акты:

- Постановление Правительства РФ от 16.08.2016 г., N 804 ДСП «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»:

Настоящие Правила определяют порядок отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

- Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 г., N 1149 «О порядке отнесения территорий к группам ГО»:

Настоящий порядок определяет основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне.

- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г., N 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ»:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в РФ, а также основные мероприятия по ГО.

- Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г., N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО», утвердило Положение об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций:

Положение определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

- Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г., N 841 «Об утверждении положения об организации подготовки населения в области ГО:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

- Приказ МЧС России от 28.11.2016 г., N 632 ДСП «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по ГО» разработан в соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 16.08.2016 г., N 804 ДСП и устанавливает показатели для отнесения организаций к категориям по ГО.

- Приказ МЧС России от 23.05.2017 г., N 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»:

Положение определяет задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности, а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

- Приказ МЧС России от 14.11.2008 г., N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»:

Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях.

- Постановление Губернатора Кемеровской области от 10.10.2008 г.,   
N 48-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в Кемеровской области»:

Положение определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий по гражданской обороне, порядок организации и ведения гражданской обороны Кемеровской области.

1. **ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Конституция РФ устанавливает базовое правовое регулирование, имеет высшую юридическую силу и применятся на всей территории России.

Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС состоит из Федерального закона от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные правовые акты в области защиты от ЧС, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Федеральный закон от  21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет:

* общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера;
* задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования РСЧС;
* основные принципы защиты населения и территорий от ЧС;
* полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС;
* государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС:
* обязанности федеральных органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС;
* обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;
* участие общественных объединений в ликвидации ЧС;
* привлечение вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований для ликвидации ЧС;
* применение сил и средств органов внутренних дел РФ и органов внутренних дел субъектов РФ при ликвидации ЧС;
* права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальную защиту пострадавших;
* подготовку населения в области защиты от ЧС;
* порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
* государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

Помимо Федерального закона N 68-ФЗ, также необходимо отметить следующие федеральные законы:

* Федеральный закон от 22.08.1995 г. N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя», который:

• определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных формирований на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами РФ;

• устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики, в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и членов их семей.

* Федеральный закон от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»:

• устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом.

Кроме федеральных законов, которые рассматривают общие вопросы в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, необходимо обратить внимание на ряд федеральных законов, принятых специально, для конкретизации решения вопросов защиты в разных сферах деятельности:

* Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:

• определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;

• регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

* Федеральный закон от 21.07. 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

• определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов:

• направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий;

• Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

* Федеральный закон от 05.12.1995 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности»:

• определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

* Федеральный закон от 03.06.06 г. N 74-ФЗ «Водный кодекс РФ» определяет:

• основные понятия, используемые в настоящем Кодексе;

• основные принципы водного законодательства;

• отношения регулируемые водным законодательством;

• поверхностные водные объекты и подземные водные объекты;

• водные объекты общего пользования;

• участки водных объектов;

• право собственности и иные права на водные объекты;

• основания и порядок приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями;

• управление в области использования и охраны водных объектов;

• водопользование;

• охрана водных объектов;

• предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий;

• ответственность за нарушение водного законодательства.

* Федеральный закон от 21.07.1997 г. N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»:

• регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений;

• устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Во исполнение Федерального закона N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» приняты следующие подзаконные правовые акты:

* Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»:

Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

* Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. N 1485 «Об утверждения Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

* Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. N 1007 «О силах и средствах РСЧС» направлено на повышение эффективности функционирования РСЧС, особенно в части привлечения сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС к ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (в том числе чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера).
* Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. N 334 «О Порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»:

Настоящий Порядок определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших ЧС природного и техногенного характера и их последствиях, мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях, а также сведения о деятельности ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», ОМСУ и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

* Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»:

Настоящее Положение определяет организацию и порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты для обеспечения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ.

* Приказ МЧС России от 23.05.2017 г. N 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»:

Положение определяет задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

* Закон Кемеровской области от 02.11.1998 г. N 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от ЧС природного и техногенного характера»:

Настоящий Закон определяет организационно-правовые нормы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории области, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах области, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

* Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области   
  от 28.12.2012 г. N 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области-Кузбасса»:

Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

* Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса   
  от 06.11.2020 г. N 657 «О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса» утверждает перечень сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения ликвидации ЧС Кузбасса.
* Постановление Администрации Кемеровской области от 22.03.2013 г.   
  N 118 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах»:

Настоящие Правила устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей при использовании водных объектов для рекреационных целей на пляжах, в местах массового отдыха населения у воды, в том числе туризма и спорта на водных объектах, на переправах, ледовых переправах и наплавных мотах, на льду, при производстве работ по выемке грунта, заготовке льда и иных работ на участке акватории водного объекта, предоставленном в пользование в соответствии с действующим законодательством, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и физическими лицами на территории Кузбасса.

Это далеко не все законодательные акты, которые приняты и действуют в нашей стране и на территории Кемеровской области - Кузбасса, но основные, которые позволяют решать все возникающие вопросы на строго правовой основе.

**II РАЗДЕЛ**

**ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗНТЧС**

В данном разделе рассмотрим задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС, содержащиеся в федеральных законах от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10.07.1999 г. N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Роль ГО с предельной полнотой раскрывается в задачах, возложенных на ГО, согласно ст. 2 Федерального закона N 28-ФЗ «О гражданской обороне». А мероприятия по ГО, осуществляемые в целях решения задач ГО, отражены в Постановлении Правительства РФ от 26.11.2007 г. N 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ»[[1]](#footnote-1).

Итак, назовем задачи в области ГО и кратко укажем мероприятия, которые выполняются для решения задач ГО.

1. Подготовка населения в области ГО. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

* развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* планирование и осуществление [обучения](consultantplus://offline/ref=957F91C1D04975D30ED9DAC022996386FCD81927C9127E72B85C514369B8A519F4170539204D8FA1m9k8E) населения в области гражданской обороны;
* создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;
* создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
* пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при ЧС природного и техногенного характера. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

* создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;
* создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;
* установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
* комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;
* сбор информации и обмен ею.

3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

– подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

– создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

– приспособление в мирное время и при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

– подготовка в мирное время и строительство при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых ЗС ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

– обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства;

– накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

– обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

– приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия ЗС ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения.

5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

– разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

– создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

– проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

6. Проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий;

– создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

– разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

– организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

– учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

– создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

– предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

– проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

– осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

– определение численности населения, оставшегося без жилья;

– инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

– предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

– тушение пожаров в районах проведения АСДНР в военное время;

– тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации;

– введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

– совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

– создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

– организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11. Восстановление и подержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

– восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

– охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирование их действий;

– создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

– создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

– создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

– создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

13. Срочное захоронение трупов в военное время. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– заблаговременное определение мест возможных захоронений;

– создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

– организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

– организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

– рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

– разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

– разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;

– планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

– заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

– создание страхового фонда документации;

– повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

– создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;

– подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;

– разработка и корректировка планов действий сил ГО;

– планирование действий сил гражданской обороны;

– разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

Таким образом, задачи гражданской обороны и мероприятия, осуществляемые в целях решения задач ГО достаточно хорошо прописаны законодательством.

Что касается задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, то она прописаны в ст. 4 Федерального закона N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Итак, задачи РСЧС:

* разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
* обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
* организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
* прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
* создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
* реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
* международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования РСЧС, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС». Данным Постановлением утверждено Положение о РСЧС. И именно в этом документе говорится о мероприятиях в области ЗНТЧС.

Положение определяет порядок организации и функционирования РСЧС.

Как целостная система РСЧС основывается на основных принципах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

* мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;
* планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территории от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводится с учетом экономических, природных и иных характерных особенностей территории и степени реальной опасности возникновения ЧС;
* объем и содержание мероприятий по защите населения и территории от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;
* ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, ОМСУ, ОИВ субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ [порядке](consultantplus://offline/ref=9D241F9A6F67A1D84C5815A10EBB9283B565EA998EAB0624784ADBA91E1F0BFAB1FB6C489BDDA006O8K5K) привлекаются силы и средства ФОИВ;
* силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9D241F9A6F67A1D84C5815A10EBB9283B564E4968AAA0624784ADBA91E1F0BFAB1FB6C489BDDA10FO8KFK).

Также в этом документе прописаны и задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной;

б) координация деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

Также, во исполнение Федерального закона от 21.12.1998 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.07.1999 г. N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

в) подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

ж) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г.,   
   N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. Военная доктрина РФ: утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г.,   
   N Пр-2976.
5. О порядке отнесения территорий к группам по ГО: Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 г., N 1149.
6. Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по ГО, в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения: Постановление Правительства РФ   
   от 16 августа 2016 г., N 804 ДСП.
7. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
8. Об утверждении Положения о ГО в РФ: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г., N 804.
9. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
10. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации   
    от 08 ноября 2013 г., N 1007.
11. Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
12. Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России  
    от 14 ноября 2008 г., N 687.
13. Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по ГО: Приказ МЧС России от 28 ноября 2016 г., N 632 ДСП.
14. О защите населения и территории Кемеровской области - Кузбасса   
    от ЧС природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области - Кузбасса от 02 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
15. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.
16. О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса   
    от 06 ноября 2020 г., N 657.

1. Более подробно данная информация будет рассмотрена в теме М2.Т1. Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС. [↑](#footnote-ref-1)