Кузбасский объединенный учебно-методический центр

по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,

пожарной безопасности

**ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС ПРИ ВВЕДЕНИИ РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ, А ТАКЖЕ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ СИГНАЛОВ О НАЧАЛЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГО**

**Учебное пособие**

г. Кемерово

202*5*

**Учебное пособие: Действия должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий ГО**/ КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост.: старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Степанова И.В., - Кемерово, 2025. - 33 с.

Для преподавательского состава при подготовке к занятиям со слушателями и для самостоятельной подготовки слушателей по темам элективного модуля Дополнительных профессиональных программ повышения квалификации. Содержит порядок действий должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО.

Рецензенты:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Игнатовский А.Ф.

© КОУМЦ по ГО и ЧС, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

**Введение** …………………………………………………………………………...**4**

**I. Организация и порядок действия должностных лиц и органов управления; основные мероприятия, проводимые ими в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или ЧС** ……………………………………………………………...**6**

**II. Обязанности, мероприятия и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО** ……………………**21**

**Заключение** ..**………………………………………………………………….31**

**Список используемых источников ………………………………………..32**

Введение

Для защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера должностные лица и специалисты ГО и РСЧС должны уметь принимать грамотные решения и максимально быстро и точно выполнять действия при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО.

Для выполнения требуемых от должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС действий указанным лицам необходимо знать порядок установления режимов функционирования органов управления и сил, а также сигналы о начале выполнения мероприятий по ГО.

Данная тема является заключительной в элективном модуле. Для правильной систематизации знаний рекомендуется изучение учебных пособий элективного модуля в хронологическом порядке.

Для получения более глубоких знаний по данной теме рекомендуется ознакомиться со следующими основными документами:

* О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г.,   
  N 28-ФЗ.
* О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 ноября 1994 г., N 68-ФЗ.
* Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
* О порядке отнесения территорий к группам ГО: Постановление Правительства РФ от 03 октября 1998 г., N 1149.
* Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г.,   
  N 804.
* О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
* О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства Российской Федерации  
  от 30 декабря 2003 г., N 794.
* О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г., N 1007.
* Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ   
  от 25 июля 2020 г., N 1119.
* Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
* Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России   
  от 14 ноября 2008 г., N 687.
* О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 02 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
* О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.
* Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28 ноября 2024 г., N 767.
* Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области — Кузбассе: Постановление Губернатора Кемеровской области от 10 октября 2008 г., N 48-пг.

**I РАЗДЕЛ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ; ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ИМИ В РЕЖИМЕ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ ИЛИ ЧС**

В России для решения задач прогнозирования, предотвращения и устранения последствий катастроф и природных катаклизмов функционирует централизованная система, объединяющая различные ветви государственной власти – **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**.

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.[[1]](#footnote-2)

Статья 4.1 Федерального закона N 68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет порядок функционирования органов управления и сил РСЧС.

**Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя:**

1. Координационные органы РСЧС;
2. Постоянно действующие органы управления РСЧС;
3. Органы повседневного управления РСЧС.

Структура **координационных органов РСЧС** указана в таблице 1.

**Таблица 1 – Структура координационных органов РСЧС**

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень** | **Координационный орган РСЧС** |
| Федеральный и межрегиональный | Правительственная КЧС и ОПБ  (возглавляет руководитель ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области ЗНТЧС),  КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций (возглавляют руководитель ФОИВ и государственных корпораций или их заместители) |
| Региональный | КЧС и ОПБ субъекта РФ  (возглавляют высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших ИОГВ субъектов РФ) |
| Муниципальный | КЧС и ОПБ МО  (возглавляют главы местных администраций) |
| Объектовый | КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (возглавляют руководители организаций или их заместители) |

КЧС и ОПБ предназначены для организации и проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, ОПБ, уменьшения ущерба от возможных последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.

Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством РФ, ФОИВ, государственными корпорациями, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Для оценки обстановки, координации сил единой системы в зонах ЧС, подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию ЧС, при КЧС и ОПБ субъектов РФ создаются постоянно действующие **оперативные штабы**.

Постоянно действующие оперативные штабы возглавляют руководители территориальных органов МЧС России.

Состав постоянно действующих оперативных штабов, их полномочия и порядок работы определяются решениями КЧС и ОПБ субъектов РФ.[[2]](#footnote-3)

**Основными задачами КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией являются:**

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и ОПБ, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями Правительства РФ, ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и НПА ОМСУ.[[3]](#footnote-4)

КЧС и ОПБ ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи), комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительственная КЧС и ОПБ **организует разработку федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС**, а также **принимает решения об отнесении возникших ЧС к ЧС федерального или межрегионального характера**.

Правительственная КЧС и ОПБ, КЧС и ОПБ субъектов РФ, КЧС и ОПБ МО **принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС** соответственно федерального и межрегионального, регионального и межмуниципального, муниципального характера.

КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций **могут принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС** (независимо от характера ЧС) **в отношении работников указанных органов и корпораций, а также подведомственных им организаций**.[[4]](#footnote-5)

**Деятельность КЧС и ОПБ по предупреждению и ликвидации ЧС в зависимости от обстановки осуществляется в следующих режимах функционирования РСЧС:**

* повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
* повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
* ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

**В режиме повседневной деятельности КЧС и ОПБ занимается:**

* изучением состояния окружающей среды и прогнозированием ЧС;
* разработкой и реализацией мероприятий по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
* планированием действий органов управления и КЧС и ОПБ;
* проведением надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
* вопросами создания, размещения, хранения и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и др.

**В режиме повышенной готовности КЧС и ОПБ** оценивает возникшие угрозы, моделирует вероятные сценарии развития обстановки, принимает меры к усилению диспетчерских служб, осуществляет контроль и наблюдение за развитием ЧС, а также проводит работу по приведению в готовность сил и средств, уточнению планов их действий.

**В режиме ЧС основная деятельность КЧС и ОПБ** – непосредственное руководство ликвидацией ЧС и защита населения (персонала организаций) от возникших (ожидаемых) опасностей.[[5]](#footnote-6)

Последовательность работы председателя КЧС и ОПБ и ее членов при угрозе и возникновении ЧС в каждом конкретном случае будет определяться:

* типом аварии (с выбросом радиоактивных или химически опасных веществ, пожар и т.п.), или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, ураганный ветер и т.п.);
* масштабом последствий ЧС;
* удалением источника ЧС от нахождения застроек и проживания;
* метеоусловиями на момент угрозы и возникновения ЧС;
* наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами.

Исходя из этого, очевидно, что последовательность и методы работы председателя КЧС и ОПБ при принятии решения определяются, прежде всего, условиями обстановки, но во всех звеньях управления они должны быть едиными и обеспечивать своевременное принятие решения, согласованную работу всех привлекаемых сил и оперативное реагирование на изменение обстановки.

**В режиме повседневной деятельности** работа КЧС и ОПБ организуется на основании годового плана работы.

По мере необходимости проводятся заседания комиссии или рабочих групп, по итогам которых принимается решение на выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе:

- осуществление наблюдения за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- планирование и выполнение мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению пожарной безопасности и защиты населения, уменьшению возможных потерь и ущерба, а также повышению устойчивости функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях;

- совершенствование подготовки органов управления, сил и средств муниципального звена РСЧС к действиям при ЧС, организацию подготовки населения способам защиты и действиям в ЧС;

- контроль за созданием и восполнением резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

**В режиме повышенной готовности** проводится оповещение и сбор КЧС, оценивается обстановка, заслушиваются предложения, принимается решение по сложившейся обстановке, которое доводится до исполнителей. Дополнительно проводится:

- формирование (при необходимости) оперативной группы для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе бедствия, выработке предложений по ее нормализации;

- организуется круглосуточное дежурство руководящего состава КЧС (при необходимости);

- усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижения (при необходимости) в район предполагаемой ЧС;

- развертывание и подготовка к работе пунктов управления.[[6]](#footnote-7)

**Алгоритм работы КЧС и ОПБ при угрозе возникновения ЧС в режиме повышенной готовности:**

* получение председателем КЧС и ОПБ информации об угрозе ЧС, оповещение членов комиссии;
* приведение КЧС и ОПБ в готовность (сбор членов КЧС и ОПБ);
* работа КЧС и ОПБ в месте сбора (информирование об обстановке и ее оценка, заслушивание предложений по вариантам действий, выработка предложений руководителю по предупреждению ЧС, доведение выработанных мер до исполнителей);
* убытие, при необходимости, оперативной группы КЧС и ОПБ в зону возможной ЧС, ее действия по предупреждению ЧС и информирование КЧС и ОПБ об обстановке и принимаемых мерах;
* работа членов КЧС и ОПБ по реализации намеченных мер и личным планам (на рабочих местах или местах, определённых председателем КЧС и ОПБ);
* круглосуточное дежурство членов КЧС и ОПБ (по графику) при введении режима повышенной готовности по решению председателя КЧС и ОПБ.

Решение председателя комиссии (лица его замещающего) о задействовании тех или иных членов (рабочих групп), составах оперативных групп, убывающих в зону ЧС, порядок убытия, может предусматриваться «Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС», в который вносятся уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

**В режиме повышенной готовности КЧС и ОПБ осуществляет следующие мероприятия:**

* организация усиленного контроля состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
* организация уточнения плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС и плана эвакуации;
* принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
* оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
* подготовка решений о восполнении резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
* подготовка предложений о финансировании мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;
* подготовка решения о проведении, при необходимости, эвакуационных мероприятий;
* подготовка проекта решения о введении режима ЧС для соответствующих подразделений и сил организации и установления уровня реагирования, а также о назначении руководителя ликвидации ЧС и принятии дополнительных мер по защите от ЧС работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

С возникновением ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации и главной задачей комиссии становится выполнение мероприятий по минимизации последствий ЧС и их ликвидации.

**В режиме чрезвычайной ситуации** проводится оповещение и сбор КЧС, на место ЧС высылается оперативная группа, оценивается обстановка, заслушиваются предложения по сложившейся обстановке, принимается решение и доводится до исполнителей. Мероприятия, проводимые КЧС в режиме чрезвычайной ситуации, направлены:

- на организацию защиты населения; определение границ зоны ЧС;

- организацию ликвидации ЧС;

- организацию работ по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

- осуществление непрерывного наблюдения за состоянием окружающей среды в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.[[7]](#footnote-8)

**Алгоритм работы КЧС и ОПБ при возникновении ЧС:**

* получение председателем КЧС и ОПБ информации о ЧС, оповещение членов комиссии;
* приведение КЧС и ОПБ в готовность (сбор членов КЧС и ОПБ и их информирование об обстановке);
* убытие оперативной группы КЧС и ОПБ в зону ЧС (при необходимости);
* работа КЧС и ОПБ в месте сбора (информирование об обстановке и ее оценка, заслушивание предложений по вариантам действий, выработка предложений руководителю по ликвидации ЧС, жизнеобеспечению пострадавших, доведение выработанных мер до исполнителей, информирование населения);
* действия оперативной группы КЧС и ОПБ в зоне ЧС, информирование КЧС и ОПБ об обстановке;
* работа членов КЧС и ОПБ по реализации намеченных мер, личным планам и поручениям председателя (на рабочих местах или местах, определённых председателем КЧС и ОПБ);
* круглосуточное дежурство членов КЧС и ОПБ (по графику) при введении режима чрезвычайной ситуации по решению председателя КЧС и ОПБ;
* работа комиссии по организации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС.

**В режиме ЧС КЧС и ОПБ дополнительно осуществляют следующие мероприятия:**

* организация оповещения работников организации и заинтересованных организаций, а также, при необходимости, населения на прилегающей к зоне ЧС территории о возникшей ЧС;
* организация проведения непрерывного контроля состояния окружающей среды, мониторинга и прогнозирования развития возникшей ЧС, а также оценки ее социально-экономических последствий;
* организация непрерывного мониторинга обстановки в зоне ЧС и хода проведения работ по ее ликвидации;
* организация проведения эвакуационных мероприятий и мероприятий по жизнеобеспечению работников организации в ЧС;
* осуществление координации проведения АСДНР на подведомственных объектах; подготовка предложений по обращению за помощью к ОМС при недостаточности собственных сил и средств;
* подготовка предложений о финансировании мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС и др. мероприятия.

**При внезапном возникновении ЧС** порядок действий комиссии принципиально не меняется. Поправки может вносить фактор времени, его ограниченность для принятия решения. Именно при таком развитии событий проявляются профессиональные навыки членов комиссии, опыт, приобретенный в ходе учений и реальных действий, их организаторские качества. Поскольку в таких условиях возникновения ЧС нельзя исключить отсутствие на местах руководителей разного уровня, в том числе и председателей комиссий, это требует готовности взять на себя руководство комиссией не только заместителей, но и членов комиссии.

С ликвидацией ЧС работа комиссий не заканчивается. Одна из важнейших их задач на этом этапе – обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти и организаций при решении вопросов восстановления и строительства жилых домов, объектов ЖКХ, социальной сферы, инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС.

После завершения работ по ликвидации ЧС, в повседневной деятельности, изучение и анализ действий членов комиссии при угрозе и возникновении ЧС должен стать не только разбором, но и формой учебы, обмена опытом, подготовки к реагированию на будущие угрозы и риски.

**Постоянно действующими органами управления РСЧС** являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС на соответствующем уровне РСЧС.

Структура постоянно действующих органов управления РСЧС указана в таблице 2.

**Таблица 2 – Структура постоянно действующих органов управления РСЧС**

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень** | **Постоянно действующий орган управления РСЧС** |
| Федеральный | МЧС России, а также образованные для решения задач в области ЗНТЧС подразделения ФОИВ и гос. корпораций |
| Межрегиональный | территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих ФО |
| Региональный | территориальные органы МЧС России |
| Муниципальный | создаваемые при ОМСУ органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС |
| Объектовый | структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС |

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области ЗНТЧС, ОПБ, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления единой системы могут создаваться экспертные советы.[[8]](#footnote-9)

**Органы повседневного управления РСЧС**

Структура органов повседневного управления РСЧС указана в таблице 3.

**Таблица 3 – Структура органов повседневного управленияРСЧС**

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень** | **Орган повседневного управления РСЧС** |
| Федеральный | НЦУКС МЧС России, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ФОИВ и гос. корпораций в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС |
| Межрегиональный | ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих ФО, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне |
| Региональный | ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам РФ и организации (подразделения) ОИВ субъектов РФ, обеспечивающие деятельность этих органов в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС |
| Муниципальный | ЕДДС МО, подведомственные ОМСУ, ДДС ЭОС, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ОМСУ в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС |
| Объектовый | подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС |

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Порядок деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или ЧС, устанавливаются Правительством РФ.

При введении режима повышенной готовности или ЧС, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС Правительственная КЧС и ОПБ (Правительство РФ в случаях, предусмотренных [пп. «а» п. 2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430636/6ff5e98fee989a34bd9ce012f4b62cfa4d8ed1d0/" \l "dst100249)ст. 4.1 N 68-ФЗ) или должностное лицо, установленное пунктами 8 и 9 статьи 4.1 N 68-ФЗ, **может определять руководителя ликвидации ЧС, который неcёт ответственность за проведение этих работ** в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, **и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС**:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества ОГВ, ОМСУ и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на её территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации её негативного воздействия.

Руководитель ликвидации ЧС осуществляет руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлечёнными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области ЗНТЧС.[[9]](#footnote-10)

**РСЧС функционирует в 3 режимах:**

1. Режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
2. Режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
3. Режим ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.[[10]](#footnote-11)

**При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:**

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по её ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

Руководители ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.[[11]](#footnote-12)

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.[[12]](#footnote-13)

При угрозе возникновения или возникновении ЧС межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной КЧС и ОПБ или решениями Правительства РФ.[[13]](#footnote-14)

**Действия органов управления РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО напрямую зависят от возложенных на них задач, их прав и обязанностей и осуществляются в соответствии с установленным режимом функционирования или полученным сигналом ГО.**

**Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:**

**а) в режиме повседневной деятельности:**

* изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
* сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области ЗНТЧС и ОПБ;
* разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и ОПБ;
* планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
* подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
* пропаганда знаний в области ЗНТЧС и ОПБ;
* руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области ЗНТЧС и ОПБ;
* осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
* проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
* ведение статистической отчётности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

**б) в режиме повышенной готовности:**

* усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
* введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
* непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;
* принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
* уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
* приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
* восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
* проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

**в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

* непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
* оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших ЧС;
* проведение мероприятий по ЗНТЧС;
* организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
* непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по её ликвидации;
* организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
* проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;
* информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области ЗНТЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством РФ выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.[[14]](#footnote-15)

Таким образом, порядок действий должностных лиц и ОУ РСЧС при введении различных режимов функционирования ОУ и сил регламентирован документами различных уровней. Мероприятия, проводимые ими в различных режимах функционирования ОУ и сил, должны соответствовать уровню возможной угрозы.

**II РАЗДЕЛ**

**ОБЯЗАННОСТИ, МЕРОПРИЯТИЯ И ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРИВЕДЕНИЮ В ГОТОВНОСТЬ И ВЕДЕНИЮ ГО**

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, условия, в которых они будут решаться, предъявляют повышенные требования, как к руководству, так и к управлению ГО.

**Структура ГО** страны определена Федеральным законом N 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне», включает в себя:

1. Руководителей всех уровней, осуществляющих руководство ГО;
2. Органы, осуществляющие управление ГО;
3. Силы ГО.

**В таблице 4 приведена структура руководства и управления ГО в соответствии с главами IV-V Федерального закона N 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне».**

**Таблица 4 – Руководство и управление ГО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень** | **Руководство ГО** | **Органы управления ГО** |
| **Российская Федерация** | Правительство РФ | ФОИВ, уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России) |
| **ФОИВ** | Руководители ФОИВ | Структурные подразделения ФОИВ, уполномоченные на решение задач в области ГО |
| **Субъекты РФ** | Высшие должностные лица субъектов РФ | Главные управления МЧС России по субъектам РФ |
| **Муниципальные образования** | Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) | Структурные подразделения  ОМСУ, уполномоченные на решение задач в области ГО |
| **Организации** | Руководители организаций | Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО |

Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций **несут персональную ответственность** за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.[[15]](#footnote-16)

**Основной задачей** руководителей и органов управления ГО всех уровней в мирное время является обеспечение высокой готовности органов управления, а также сил ГО и РСЧС при угрозе или с началом войны.

**Готовность органов управления** *–* способность органов управления в любых условиях обстановки и в установленные сроки успешно выполнить возложенные на них задачи.[[16]](#footnote-17)

**Готовность сил и средств ГО** *–* состояние сил и средств ГО, обеспечивающее постоянную готовность к выполнению возложенных на них задач и к приведению их установленным порядком в высшие степени готовности.[[17]](#footnote-18)

**Ответственность за своевременное приведение органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность несут соответствующие руководители.**

Высокая готовность органов управления и сил ГО и РСЧС не возможна без подготовки к ведению ГО в мирное время*.*

**Мероприятия, сроки их выполнения, ответственные лица приведены в таблице 5.**

**Таблица 5 – Мероприятия, сроки их выполнения, ответственные лица**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Содержание мероприятий** | **Срок**  **выполнения** | **Ответственный** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Оповещение и сбор руководящего состава и работников органов управления ГО: | 3 часа | Дежурный диспетчер |
| 1.1 | Получение и подтверждение сигнала оповещения |  | Дежурный диспетчер |
| 1.2 | Доведение сигнала и его значения до руководителя ГО |  | Дежурный диспетчер |
| 1.3 | Оповещение и сбор (по списку):  - руководящего состава  - должностных лиц  - группы контроля за ходом выполнения мероприятий по ГО |  | Дежурный диспетчер |
| 2 | Проведение совещания с руководящим составом и работниками органов управления ГО, доведение до них обстановки и постановка задач на проведение мероприятий по ГО | 4 часа | Руководитель ГО |
| 3 | Организация взаимодействия, сбор и обмен информацией в области ГО при выполнении мероприятий по ГО | 4 часа | Руководитель группы контроля за ходом выполнения мероприятий по ГО,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 4 | Проверка готовности сил ГО, в том числе их обеспеченность личным составом, техникой и имуществом | 8 часов | Руководители НФГО,  председатель КЧС и ОПБ |
| 5 | Проверка готовности органов управления к выдаче СИЗ населению | 8 часов | Руководитель ОМСУ, организации |
| 6 | Проверка готовности эвакоорганов к выполнению задач по предназначению | 8 часов | Председатель эвакокомиссии,  начальник СЭП |
| 7 | Уточнение обеспеченности населения, размещаемого в безопасных районах, жильём, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами, а также имуществом первой необходимости, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения | 10 часов | Председатель эвакокомиссии, зам. руководителя ГО по МТО, зам. руководителя по производству |
| 8 | Уточнение планов перевода станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов в режим защитных сооружений ГО для защиты и жизнеобеспечения укрываемого населения | 10 часов | Мероприятие не выполняется |
| 9 | Проверка готовности материальных и технических средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий к выполнению задач по предназначению | 12 часов | Зам. руководителя ГО по МТО, отв. за ИТМ, председатель эвакокомиссии |
| 10 | Уточнение расчётов и порядка усиления охраны и противопожарной защиты организаций, отнесённых к категориям по ГО | 16 часов | Зам. руководителя ГО  по безопасности |
| 11 | Уточнение перечня документов, подлежащих вывозу в безопасные районы, необходимые для продолжения служебной деятельности | 20 часов | Зам. руководителя ГО по МТО,  отв. за ИТМ |
| 12 | Проверка готовности объектов ГО к выполнению задач по предназначению | 24 часа | Зам. руководителя ГО по ИТМ,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС,** командиры группы ЗСГО |
| 13 | Принятие (при необходимости) в пределах своей компетенции НПА, обеспечивающих проведение мероприятий по ГО, выполняемых в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени и организация их реализации | 24 часа | Руководитель ГО,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 14 | Проверка готовности технических систем управления ГО и связи, уточнение списков объектов оповещения | 24 часа | **Руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 15 | Проверка готовности систем оповещения населения | 24 часа | **Руководитель структурного подразделения ГОЧС**, руководитель ДДС |
| 16 | Уточнение состояния готовности ПВ СИЗ | 24 часа | Зам. руководителя ГО по МТО, **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 17 | Уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ГО и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления | 48 часов | Руководитель ГО,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 18 | Уточнение перечней заглубленных и других помещений подземного пространства, приспособляемых для укрытия населения и планов их дооборудования для защитных сооружений ГО | 72 часа | Руководитель ГО  ОМСУ, организации |
| 19 | Уточнение планов проведения мероприятий по комплексной, световой и другим видам маскировки территорий и объектов организаций | 72 часа | Руководитель  ОМСУ, организации |
| 20 | Уточнение планов проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и выживания населения в военное время | 72 часа | Ответственный по ИТМ,  Зам. руководителя ГО по МТО,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 21 | Уточнение объёмов СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных противохимических пакетов и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения и личного состава сил ГО, вывозимого на пункты их выдачи | 72 часа | Руководитель  ОМСУ, организации,  зам. руководителя ГО по МТО |
| 22 | Уточнение объёмов, запланированных финансовых и материальных средств для строительства быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа | 72 часа | Руководитель ОМСУ, организации |
| 23 | Уточнение планов наращивания инженерной защиты населения | 5 суток | **Руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 24 | Уточнение Планов ГО и защиты населения (Планов ГО), документов по ГО и основных показателей ГО | 7 суток | **Руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 25 | Уточнение расчётов и порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы | 7 суток | Председатель эвакокомиссии, начальник СЭП, **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 26 | Уточнение готовности и освоения безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей | 7 суток | Председатель эвакокомиссии, **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 27 | Уточнение с органами военного командования маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил ГО в безопасных районах | 7 суток | Председатель эвакокомиссии,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 28 | Анализ и уточнение расчётов объёма расходных обязательств, необходимых для выполнения запланированных мероприятий по ГО и внесение (при необходимости) в установленном порядке предложений по изменению сводной бюджетной росписи бюджета на текущий финансовый год | 7 суток | Руководитель ОМСУ, организации |
| 29 | Разработка и внесение (при необходимости) в установленном порядке предложений о внесении изменений в НПА по вопросам, касающимся решения задач ГО, при введении Планов ГО и защиты населения (Планов ГО) | 10 суток | Руководитель ОМСУ, организации,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 30 | Уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по ГО | 30 суток | Руководитель ОМСУ |
| 31 | Проведение подготовительных работ для обеспечения выполнения мероприятий по комплексной, световой и другим маскировки объектов организации и территорий | 2 месяца | Зам. руководителя ГО по ИТМ,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 32 | Выдача работникам ОГВ, ОМСУ и организаций, а также населению памяток о действиях при получении сигналов оповещения ГО, а также при проведении эвакомероприятий | 2 месяца | **Руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 33 | Заключение договоров (контрактов) на выполнение заданий (заказов), обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО, в соответствии с мобилизационными планами РФ, мобилизационными планами экономики субъектов РФ и мобилизационными планами экономики ИО | 2 месяца | Руководитель  ОМСУ, организации |
| 34 | Повышение технической готовности всех видов транспорта, предназначенного для проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы | 3 месяца | Председатель эвакокомиссии |
| 35 | Доведение до установленных нормативов объёмов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях ГО | 3 месяца | Зам. руководителя ГО по МТО |
| 36 | Ремонт, восстановление и дообеспечение сил ГО техникой, аварийно-спасательным инструментом и запасами материальных средств | 3 месяца | Зам. руководителя ГО по МТО, **руководитель структурного подразделения ГОЧС**, руководители НФГО |
| 37 | Дооборудование заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства до ЗС ГО или их приспособление для укрытия населения | 3 месяца | Руководитель ОМСУ,  организации |
| 38 | Проведение подготовительных мероприятий по переводу предприятий строительного комплекса на выпуск конструкций (изделий) и оборудование, в том числе на поставку материалов для строительства быстровозводимых ЗС ГО с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа | 3 месяца | Руководитель  ОМСУ |
| 39 | Принятие мер по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию строящихся защитных сооружений ГО | 5 месяцев | Руководитель ОМСУ,  организации |
| 40 | Координация проведения мероприятий по ГО, выполняемых в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени, а также осуществление контроля за их выполнением | Постоянно | Руководитель ОМСУ, организации,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 41 | Информирование вышестоящих и взаимодействующих ОУ в установленном порядке о ходе выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО и о готовности к ведению ГО | В сроки, определённые МЧС России | Руководитель ОМСУ, организации,  **руководитель структурного подразделения ГОЧС** |
| 42 | Проведение анализов готовности ОМСУ и организаций к ведению ГО | 6 месяцев | Руководитель ОМСУ, организации |

Ответственность за своевременное приведение формирования (спасательной службы) в полную готовность несут: руководитель структурного подразделения, уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, а также руководитель формирования (спасательной службы).

Руководитель структурного подразделения, уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, организует и осуществляет контроль за приведением формирования (спасательной службы) в готовность.

Получив распоряжение на приведение формирования в полную готовность, руководитель формирования приводит его в готовность, используя составленный План приведения формирования (службы в готовность)

**Планом приведения в готовность** определяются: порядок оповещения формирования (спасательной службы) в рабочее и нерабочее время; места и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества, средств оснащения и других материальных средств; сроки готовности, порядок выдвижения в район сбора или проведения работ; порядок управления формированием (спасательной службой) в период сбора или проведения работ.

**Ведение гражданской обороны осуществляется:**

* в РФ – на основе Плана ГО и защиты населения РФ;
* в субъектах РФ и МО – на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов РФ и МО;
* в ФОИВ и организациях – на основе соответствующих планов ГО ФОИВ и организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в военное время.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения определяется МЧС России.

Выполнение мероприятий по ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.[[18]](#footnote-19)

**Планы ГО и защиты населения определяют объём, порядок обеспечения, способы, сроки и организацию выполнения мероприятий по ГО** при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

**На уровне РФ осуществляются следующие мероприятия и действия:**

* оценивается возможная обстановка на территории РФ, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* определяются основные показатели состояния ГО РФ;
* разрабатывается план основных мероприятий по ведению ГО в РФ;
* разрабатывается план наращивания инженерной защиты в РФ;
* разрабатывается план эвакуационных мероприятий в РФ;
* определяется группировка сил ГО в РФ;
* разрабатывается схема управления ГО в РФ;
* разрабатывается схема организации связи в РФ;
* разрабатывается схема оповещения органов, осуществляющих управление ГО в РФ.

**На уровне ФОИВ осуществляются следующие мероприятия и действия:**

* оценивается возможная обстановка, складывающаяся на территории МО в районе размещения ФОИВ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* определяются основные показатели состояния ГО ФОИВ по состоянию на 01 января;
* разрабатывается план организации управления ГО и связи ФОИВ;
* разрабатывается план организации оповещения работников ФОИВ;
* разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО ФОИВ;
* разрабатывается план наращивания инженерной защиты работников ФОИВ;
* определяется состав сил и средств ГО ФОИВ;
* определяются основные показатели состояния ГО ФОИВ по состоянию на 01 января;
* разрабатывается план эвакуационных мероприятий в ФОИВ;
* осуществляется расчёт укрытия работников ФОИВ в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника по состоянию на 01 января;
* осуществляется расчёт обеспечения и порядок выдачи СИЗ работникам ФОИВ;
* определяется состав оперативных групп ФОИВ, убывающих на запасные пункты управления для решения задач в области ГО.

**На уровне субъектов РФ и МО, территория которого ОТНЕСЕНА к группе по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:**

* оценивается возможная обстановка на территории субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО), при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* определяются основные показатели состояния ГО субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО) по состоянию на 01 января;
* разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
* разрабатывается план организации управления ГО и связи субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
* разрабатывается план организации оповещения населения субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
* разрабатывается план организации и проведения АСДНР в субъекте РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
* разрабатывается план эвакуационных мероприятий в субъекте РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
* разрабатывается план наращивания инженерной защиты населения субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО).

**На уровне МО, территория которого НЕ ОТНЕСЕНА к группе по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:**

* оценивается возможная обстановка на территории МО, территория которого не отнесена к группам по ГО, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* определяются основные показатели состояния ГО МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
* разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
* определяются основные показатели состояния ГО МО, территория которого не отнесена в установленном порядке к группам по ГО по состоянию на 01 января;
* разрабатывается план организации управления ГО и связи МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
* разрабатывается план организации оповещения населения МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
* разрабатывается план эвакуационных мероприятий в МО, территория которого не отнесена к группе по ГО;
* разрабатывается план наращивания инженерной защиты населения МО, территория которого не отнесена к группе по ГО.

**На уровне организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:**

* определяются основные показатели состояния ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО, по состоянию на 01 января;
* оценивается возможная обстановка на территории организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* разрабатывается план организации и проведения АСДНР организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* осуществляется расчёт укрытия работников организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО, и членов их семей в ЗС по состоянию на 01 января;
* разрабатывается план наращивания инженерной защиты работников организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* разрабатывается план эвакуационных мероприятий в организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* разрабатывается план наращивания мероприятий по ПУФ организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО (или организаций, необходимых для дальнейшего выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов);
* определяется состав сил и средств ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
* осуществляется расчёт обеспечения и порядка выдачи СИЗ работникам организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО.

Таким образом, своевременное выполнение мероприятий и действий должностными лицами и ОУ по приведению в готовность и ведению ГО, позволит снизить число материальных и человеческих потерь в сложных условиях обстановки.

Заключение

В результате развития и совершенствования систем ГО и ЗНТЧС, с каждым годом повышается уровень защищённости населения, материальных и культурных ценностей и достигается такой уровень реагирования органов управления ГО и сил ГО, органов управления и сил РСЧС, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г.,  
   N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 ноября 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. О порядке отнесения территорий к группам ГО: Постановление Правительства РФ от 03 октября 1998 г., N 1149.
5. Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г.,  
   N 804.
6. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
7. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства Российской Федерации  
   от 30 декабря 2003 г., N 794.
8. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г., N 1007.
9. Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ  
   от 25 июля 2020 г., N 1119.
10. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС, утв. протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 10.03.2020 г., N 1.
11. Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
12. Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России  
    от 14 ноября 2008 г., N 687.
13. О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 02 ноября 1998 г. N 50-ОЗ.
14. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г. N 620.
15. Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28 ноября 2024 г., N 767.
16. Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области — Кузбассе: Постановление Губернатора Кемеровской области от 10 октября 2008 г., N 48-пг.
17. Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. Пучкова В А., М. 2015 г.

1. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.11.2024) [↑](#footnote-ref-2)
2. п. 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-3)
3. п. 9 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-4)
4. ст. 4.1 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.,   
   N 68-ФЗ [↑](#footnote-ref-5)
5. п. 2.2 Наставления по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС, утв. протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 10.03.2020 г., N 1 [↑](#footnote-ref-6)
6. Статья: Задачи, функции и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (Карпов Л.Р.) («Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях», 2024, N 6) [↑](#footnote-ref-7)
7. Статья: Задачи, функции и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (Карпов Л.Р.) («Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях», 2024, N 6) [↑](#footnote-ref-8)
8. п. 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-9)
9. ст. 4.1 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.,   
   N 68-ФЗ [↑](#footnote-ref-10)
10. п. 24 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-11)
11. п. 25 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-12)
12. п. 26 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-13)
13. п. 27 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-14)
14. п. 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794 [↑](#footnote-ref-15)
15. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданской обороне», ст.11, п.4 [↑](#footnote-ref-16)
16. Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. В А. Пучкова, М. 2015 г. [↑](#footnote-ref-17)
17. Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. В А. Пучкова, М. 2015 г. [↑](#footnote-ref-18)
18. п. 5 Положения о ГО в РФ, утв. ПП РФ от 26.11.2007 г., N 804 [↑](#footnote-ref-19)