

Кузбасский объединенный учебно-методический центр  
по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,  
пожарной безопасности

## **ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГО, ЗНТЧС**

**Учебное пособие**

г. Кемерово  
2025

**Название: Учебное пособие Требования нормативных правовых актов в области ГО, ЗНТЧС/ КОУМЦ по ГО и ЧС;**  
Сост.: старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС И.В. Степанова – Кемерово, 2025. – 34 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля «Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО» по Дополнительным профессиональным программам повышения квалификации. Содержит основные сведения о требованиях федерального законодательства в области ГО, ЗНТЧС. Рекомендуется также для проведения консультаций.

Рецензент:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Игнатовский А.Ф.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
<b>I раздел Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание .....</b>	<b>5</b>
1. Основные нормативные правовые акты в области ГО.....	6
2. Основные нормативные правовые акты РФ в области защиты населения от ЧС .....	7
<b>II раздел Задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС .....</b>	<b>13</b>
Список используемых источников.....	33

## ВВЕДЕНИЕ

Основные направления современной государственной политики РФ в области гражданской обороны (ГО) и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (ЧС) формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае применения современных средств поражения, угрозы терроризма, техногенных аварий и катастроф, усиления тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий – все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

В связи с этим, в последние годы произошли существенные изменения законодательства в области обеспечения безопасности. Внесены важные изменения и дополнения в федеральные законы от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.12.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне» и ряд других нормативных правовых актов.

Целью данного учебного пособия является рассмотрение законодательства РФ в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Законодательство РФ основывается на Конституции РФ и включает в себя:

- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы;
- Нормативные правовые акты президента РФ;
- Нормативные правовые акты правительства РФ;
- Нормативные правовые акты федеральных министерств (приказы МЧС России);
- Нормативные правовые акты субъектов РФ.

## **І РАЗДЕЛ**

# **ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

## 1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона в РФ организуется и ведется в соответствии с положениями Конституции РФ, федеральных законов, нормативных правовых актов РФ, а также нормами международного права.

Основным законодательным актом в области ГО является Федеральный закон РФ от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Основное требование к ГО заключается в том, что состояние защиты населения и территорий должно отвечать уровню возможных угроз и опасностей.

Во исполнение Федерального закона N 28-ФЗ «О гражданской обороне» приняты следующие подзаконные правовые акты:

- Постановление Правительства РФ от 16.08.2016 г., N 804 ДСП «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»:

Настоящие Правила определяют порядок отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

- Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 г., N 1149 «О порядке отнесения территорий к группам ГО»:

Настоящий Порядок, определяет основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне.

- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г., N 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ»:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в РФ, а также основные мероприятия по ГО.

- Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г., N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО», утвердило Положение об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций:

Положение определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

- Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г., N 841 «Об утверждении положения об организации подготовки населения в области ГО»:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

- Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г., N 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»:

Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

- Постановление Правительства РФ от 27.04.2024 N 546 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»:

Правила определяют порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

- Приказ МЧС России от 23.05.2017 г., N 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»:

Положение определяет задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

- Приказ МЧС России от 14.11.2008 г., N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»:

Положение определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.

## **2. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Конституция РФ устанавливает базовое правовое регулирование, имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории России.

Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС состоит из Федерального закона от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», принимаемых в

соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные правовые акты в области защиты от ЧС, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет:

- общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера;
- задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования РСЧС;
- основные принципы защиты населения и территорий от ЧС;
- полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС;
- государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС;
- обязанности федеральных органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС;
- обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие общественных объединений в ликвидации ЧС;
- привлечение вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований для ликвидации ЧС;
- применение сил и средств органов внутренних дел РФ и органов внутренних дел субъектов РФ при ликвидации ЧС;
- права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальную защиту пострадавших;
- подготовку населения в области защиты от ЧС;
- порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

Помимо Федерального закона N 68-ФЗ, также необходимо отметить следующие федеральные законы:

– Федеральный закон от 22.08.1995 г. N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя», который:

- определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных формирований на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами РФ;

- устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, должностных лиц, а также граждан РФ, привлекаемых к ликвидации ЧС природного и техногенного характера, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и членов их семей.

- Федеральный закон от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»:

- устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом.

Кроме федеральных законов, которые рассматривают общие вопросы в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, необходимо обратить внимание на ряд федеральных законов, принятых специально, для конкретизации решения вопросов защиты в разных сферах деятельности:

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:

- определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;

- регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

- Федеральный закон от 21.07. 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов:

- направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий;

- Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм

собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

– Федеральный закон от 05.12.1995 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности»:

- определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

– Федеральный закон от 03.06.2006 г. N 74-ФЗ «Водный кодекс РФ» определяет:

- нормы и правила, которые регулируют водные отношения и имущественные отношения оборота водных объектов в соответствии с Конституцией РФ и водным законодательством;

- закрепляет основы охраны водных объектов и их использования в целях хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения, которые имеют приоритет перед другими целями.

– Федеральный закон от 21.07.1997 г. N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»:

- регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений;

- устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Во исполнение Федерального закона N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» приняты следующие подзаконные правовые акты:

– Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»:

Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

– Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. N 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

Настоящее Положение определяет порядок подготовки граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

– Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. N 1007 «О силах и средствах РСЧС» направлено на повышение эффективности функционирования РСЧС, особенно в части привлечения сил и средств постоянной готовности

федерального уровня РСЧС к ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (в том числе чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера).

– Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. N 334 «О Порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»:

Настоящий Порядок определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

– Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»:

Настоящее Положение определяет организацию и порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты для обеспечения населения, проживающего и (или) работающего на территории Российской Федерации.

– Приказ МЧС России от 23.05.2017 г. N 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»:

Положение определяет задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

В Кемеровской области — Кузбассе принят ряд законодательных, нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций, например:

– Закон Кемеровской области от 02.11.1998 г. N 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от ЧС природного и техногенного характера»:

Настоящий Закон определяет организационно-правовые нормы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории области, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах области, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

– Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 г. N 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области-Кузбасса»:

Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования территориальной подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса.

– Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.04.2024 г. N 767 «Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса» утверждает перечень сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения ликвидации ЧС Кузбасса.

– Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2022 г. N 838 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах»:

Настоящие Правила устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей при использовании водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) на пляжах, переправах, в том числе ледовых и наплавных мостах, на льду, находящихся в собственности или предоставленных в пользование в соответствии с действующим законодательством, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и физическими лицами на территории Кемеровской области - Кузбасса.

Это далеко не все законодательные акты, которые приняты и действуют в нашей стране и на территории Кемеровской области - Кузбасса, но основные, которые позволяют решать возникающие вопросы на строго правовой основе.

## **II РАЗДЕЛ**

### **ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗНТЧС**

В данном разделе рассмотрим задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС, содержащиеся в федеральных законах от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10.07.1999 г. N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Роль ГО с предельной полнотой раскрывается в задачах, возложенных на ГО, согласно ст. 2 Федерального закона N 28-ФЗ «О гражданской обороне». А мероприятия по ГО, осуществляемые в целях решения задач ГО, отражены в Постановлении Правительства РФ от 26.11.2007 г. N 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ»<sup>1</sup>.

Итак, назовем задачи в области ГО и кратко укажем мероприятия, которые выполняются для решения задач ГО.

1. Подготовка населения в области ГО. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

---

<sup>1</sup> Более подробно данная информация будет рассмотрена в теме М2.Т1. Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС.

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2. Оповещение населения об опасностях. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- создание, реконструкция и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, в том числе муниципальных и локальных систем оповещения населения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;
- сбор информации и обмен ею.

3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, защиты материальных и культурных ценностей;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
- приспособление в мирное время и при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
- подготовка в мирное время и строительство при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых ЗС ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;
- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства;
- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;
- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

– приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия ЗС ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения.

5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
- создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

6. Проведение АСДНР в случае возникновения опасностей. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;
- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;
- организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;
- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего в результате

опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, являются:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего в результате опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;
- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего в результате опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в пунктах временного размещения и питания;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8. Борьба с пожарами, возникшими в результате возникновения опасностей. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, произошедшими в результате опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, являются:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;
- тушение пожаров в районах проведения АСДНР;
- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения – действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных

органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

- организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших в результате возникновения опасностей. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших в результате опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, являются:

- создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

- охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирование их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

13. Срочное захоронение трупов в военное время. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при возникновении опасностей. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при опасностях, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, являются:

- создание и организация работы комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;
- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;
- разработка и реализация инженерно-технических мероприятий ГО;
- планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;

– повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО. Для выполнения данной задачи выполняются следующие мероприятия:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;
- подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;
- разработка и корректировка планов действий сил ГО;
- планирование действий сил гражданской обороны;
- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

Таким образом, задачи гражданской обороны и мероприятия, осуществляемые в целях решения задач ГО достаточно хорошо прописаны законодательством.

Что касается задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, то она прописаны в ст. 4 Федерального закона N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Итак, задачи РСЧС:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

- Данная задача реализуется через разработку предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также полномочия по утверждению и изданию в соответствии с федеральными требованиями отраслевых норм и правил безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правил защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, т.е. полномочий по нормотворчеству.

2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях:

- К числу таких актов можно отнести Федеральный закон от 30.11.2024 N 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»; программу, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». На базе данного нормативного акта принимаются соответствующие целевые программы в субъектах РФ. Программы разрабатываются и принимаются в

целях снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения защищенности населения, критически важных объектов и территорий Российской Федерации от угроз природного, техногенного характера и обеспечения необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития.

3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- Указанная задача реализуется через подготовку работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в их состав органов управления Единой системы.

- Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий МЧС России и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- Порядок сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утвержден Постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. N 334. Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях. Органы местного самоуправления и исполнительные органы субъектов Российской Федерации осуществляют сбор и обмен информацией, как правило, через постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация. Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

- Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в МЧС России.

- В свою очередь, федеральные органы исполнительной власти осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляют информацию в МЧС России. Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- На МЧС России возложены обязанности по координации работы по сбору и обмену информацией; осуществлению сбора и обработки информации. Кроме того, оно представляет в Правительство Российской Федерации информацию о чрезвычайных ситуациях и принимаемых мерах по их ликвидации, а также ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; ведет учет чрезвычайных ситуаций.

5. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах:

- Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

- Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

- Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

- Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

- Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

- Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

6. Организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения:

- Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения.

- Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7. Прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций:

- При этом проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках Единой системы осуществляет МЧС России.

8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по

ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;

- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

- Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

- Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

9. Осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- Государственное регулирование безопасности при использовании особо опасных объектов предусматривает деятельность соответствующих федеральных органов исполнительной власти, направленную на организацию разработки, утверждение и введение в действие норм и правил в области эксплуатации опасных объектов, выдачу разрешений (лицензий) на право ведения работ в данной области, осуществление надзора за безопасностью, проведение экспертизы и инспекции, контроля за разработкой и реализацией мероприятий по защите работников, объектов использования, их населения и охране окружающей среды в случае аварии.

- Органами, осуществляющими государственное регулирование безопасности, в частности, являются: МЧС России, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное медико-биологическое агентство.

10. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

- Под ликвидацией чрезвычайных ситуаций понимаются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действий характерных для них опасных факторов.

Для этого необходимо:

- заблаговременная подготовка органов управления, сил и средств РСЧС к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе заблаговременное всестороннее изучение особенностей вероятных действий (участков и объектов работ), а также маршрутов ввода сил;

- экстренное реагирование на возникновение чрезвычайной ситуации (организация эффективной разведки, приведение в готовность и создание в

короткие сроки необходимой группировки сил и средств, своевременный ввод их в зоны ЧС);

- непрерывное, твердое и устойчивое управление работами, принятие оптимального решения и последовательное претворение его в жизнь, поддержание устойчивого взаимодействия сил ликвидации чрезвычайной ситуации;

- непрерывное ведение работ до полного их завершения с применением современных технологий, обеспечивающих наиболее полное использование возможностей, сил и средств;

- неуклонное выполнение установленных режимов работ и мер безопасности;

- организация бесперебойного обеспечения работ и жизнеобеспечения пострадавшего населения и спасателей.

11. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и оказанию населению психологической помощи, проведение гуманитарных акций:

- обеспечение своевременной выплаты пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, проживающим в районах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение проведения медико-социальной экспертизы граждан в условиях чрезвычайных ситуаций;

- оказание гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, протезно-ортопедической помощи и обеспечение их техническими средствами реабилитации.

Данные задачи и пути их решения отражены в Приказе Минтруда России от 19.09.2024 N 482н «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.12.2024 N 80870) Функциональная подсистема действует на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях. Функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и их территориальных органов, подведомственных им учреждений. Функциональная подсистема предназначена для обеспечения готовности органов управления, сил и средств Министерства, Роструда, Социального фонда России и учреждений к оперативному осуществлению мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, при чрезвычайных ситуациях федерального, межрегионального, регионального и муниципального характера.

12. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации:

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на оказание психологической помощи;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;
- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право:

- Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:
- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

13. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах:

- Данное сотрудничество осуществляется в рамках международных договоров, а также определяется Постановлением Правительства РФ от 12.07.2022 N 1239 «Об утверждении Положения об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам». Гуманитарная помощь иностранному государству оказывается на основании поручения и (или) указания Президента Российской Федерации, поручения Председателя Правительства Российской Федерации и (или) Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в случае обращения пострадавшего иностранного государства или Организации Объединенных Наций к международному сообществу или Российской Федерации. Оказание гуманитарной помощи иностранным государствам осуществляется силами и средствами российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования.

- В целях организации и проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие мероприятия:

а) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе с привлечением подведомственных учреждений:

- готовит по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основании обращений, указанных в пункте 3 настоящего Положения, предложения о составе гуманитарной помощи

иностранным государствам и вносит их на рассмотрение в Правительство Российской Федерации;

- обеспечивает и координирует российское участие в гуманитарных операциях в рамках оказания гуманитарной помощи иностранным государствам;

- организует и обеспечивает проведение подготовительных мероприятий, необходимых для оказания гуманитарной помощи, включая мониторинг и прогнозирование чрезвычайной ситуации;

- приводит в состояние готовности российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования и другие силы и средства, необходимые для формирования российского отряда (группы), направляемого в зону чрезвычайной ситуации;

- осуществляет взаимодействие с национальными компетентными органами и международными организациями в зоне чрезвычайной ситуации;

- осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти формирование номенклатуры и объемов гуманитарных грузов (товаров, материальных ценностей), их доставку и передачу;

- направляет по согласованию с принимающей стороной российский отряд (группу), снаряженный специальным оборудованием, техникой и при необходимости транспортными средствами в зону чрезвычайной ситуации для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, включая тушение пожаров;

- обеспечивает проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, включая тушение пожаров, в зоне чрезвычайной ситуации во взаимодействии с национальными и международными структурами;

- осуществляет таможенное декларирование гуманитарных грузов (товаров, материальных ценностей), а также специального оборудования, техники и транспортных средств, необходимых для проведения российским отрядом (группой) мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам;

- готовит и согласовывает с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекты актов Правительства Российской Федерации по вопросам, требующим принятия решения Правительства Российской Федерации;

- осуществляет или участвует в финансовом обеспечении мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам.

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования РСЧС, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 30.12.2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС». Данным Постановлением утверждено Положение о РСЧС. И именно в этом документе говорится о мероприятиях в области ЗНТЧС.

Положение определяет порядок организации и функционирования РСЧС.

Также в этом документе прописаны и задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной;

б) координация деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения

предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

Также, во исполнение Федерального закона от 21.12.1998 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.07.1999 г. N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

- а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения населения;
- в) подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;
- г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при опасностях, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;
- е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне;
- ж) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: Федеральный закон от 30.11.2024 N 419-ФЗ.
5. О порядке отнесения территорий к группам по ГО: Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 г., N 1149.
6. Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по ГО, в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения: Постановление Правительства РФ от 16 августа 2016 г., N 804 ДСП.
7. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
8. Об утверждении Положения о ГО в РФ: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г., N 804.
9. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
10. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г., N 1007.
11. О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г., N 1007.
12. О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 300 (ред. От 24.09.2021).
13. Об утверждении Положения об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам: Постановление Правительства РФ от 12.07.2022 N 1239.
14. Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.

15. Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г., N 687.
16. Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения: Постановление Правительства РФ от 27.04.2024 N 546.
17. Об утверждении Положения о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Приказ Минтруда России от 19.09.2024 N 482н.
18. О защите населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от ЧС природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области - Кузбасса от 02 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
19. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области - Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.
20. Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.04.2024 г. N 767.
21. Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23 декабря 2022 г., N 838.