

Кузбасский объединенный учебно-методический центр  
по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,  
пожарной безопасности

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГО И ЗНТЧС**

**Учебное пособие**

г. Кемерово  
2025

**Название:** Учебное пособие **Организационные основы ГО и ЗНТЧС/** КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост. старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Степанова И.В., – Кемерово, 2025. – 30 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля «Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО» по Дополнительным профессиональным программам повышения квалификации. Содержит перечень организационных основ ГО и ЗНТЧС. Рекомендуется также для проведения консультаций.

Рецензент:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Игнатовский А.Ф.

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>I раздел. Организационные основы гражданской обороны.....</b>	<b>5</b>
1. Структура ГО.....	6
2. Силы ГО.....	7
3. Структура ГО организации (вариант) .....	9
<b>II раздел. Организационные основы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....</b>	<b>12</b>
1. Основы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	13
2. Классификация ЧС и основные опасности.....	18
3. Принципы построения РСЧС.....	20
4. Состав органов управления и сил РСЧС .....	22
4.1 Координационные органы РСЧС.....	22
4.2 Постоянно действующие органы управления РСЧС.....	23
4.3 Органы повседневного управления РСЧС.....	24
4.4 Силы и средства РСЧС.....	26
5. Резервы финансовых и материальных ресурсов.....	26
6. Системы оповещения и информирования населения о ЧС.....	27
<b>Заключение.....</b>	<b>28</b>
<b>Список используемых источников.....</b>	<b>29</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Необходимость создания государственных систем защиты населения и территорий от ЧС мирного и военного времени обусловлена нередко имеющимися место огромными масштабами последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, для предотвращения и ликвидации которых требуется сосредоточение усилий всего государства, организация взаимодействия различных органов управления, сил и средств.

Появление и бурное развитие после первой мировой войны авиации, ее возможностей по нанесению ударов по объектам тыла и коммуникациям обусловило создание в нашей стране в 1932 году первой общегосударственной системы защиты населения и территорий – местной противовоздушной обороны (МПВО), которая в годы Великой Отечественной войны обеспечила успешную защиту населения и создала условия для устойчивого функционирования объектов народного хозяйства.

Появление в конце второй мировой войны ядерного оружия, создание ракетных средств его доставки, придало новые аспекты проблемам защиты населения и территорий страны от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и обусловило реорганизацию в 1961 году МПВО в гражданскую оборону, качественно новую систему, ставшую стратегическим фактором обеспечения жизнедеятельности государства в современной ядерной войне. За прошедшие годы была проделана большая работа по становлению и развитию гражданской обороны в стране.

Вместе с тем, ориентация гражданской обороны в СССР только на решение задач военного времени обусловила однобокость ее развития, что подтвердили события, связанные с аварией на Чернобыльской АЭС на Украине в 1986 году и землетрясение в Армении в 1988 году.

В связи с этим, сначала в СССР в 1989 году, а затем в РСФСР в 1990 году был создан орган управления, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. А в апреле 1992 года для реализации государственной политики была образована Российская система предупреждения и действий в ЧС, преобразованная в 1995 году в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС. Целью создания этой системы являлось объединение усилий федеральных органов власти (ФОИВ), органов исполнительной власти субъектов РФ (ОИВ субъектов РФ), органов местного самоуправления (ОМСУ), а также организаций, учреждений и предприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Таким образом, было положено начало существованию в стране двух государственных систем: гражданской обороны (ГО) и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС).

## **I РАЗДЕЛ**

# **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

## 1. СТРУКТУРА ГО

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, условия, в которых они будут решаться, предъявляют повышенные требования, как к руководству, так и к управлению гражданской обороной.

На чем строится гражданская оборона? Это: руководители, осуществляющие руководство ГО, органы, осуществляющие управление ГО (ОУ ГОЧС), силы ГО.

Рассмотрим структуру руководства и управления гражданской обороной.

Глава IV, статья 11 Федерального закона N 28-ФЗ – определяет руководство гражданской обороной:

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

1.1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны (МЧС России).

2. Руководство гражданской обороной в ФОИВ и организациях осуществляют их руководители.

3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и **муниципальных образований** осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Статья 12 Федерального закона N 28-ФЗ определяет органы, осуществляющие управление гражданской обороной. Органы управления ГОЧС являются едиными на всех уровнях, которые отвечают за обеспечение планирования, организацию и ведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1. ФОИВ, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

2. Территориальные органы ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Территориальные органы ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

3. Структурные подразделения ФОИВ и ОМСУ, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

4. Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## 2. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Силы гражданской обороны - **спасательные воинские формирования** федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, **подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны **специальные формирования**.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются при возникновении опасностей для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.<sup>1</sup>

6. Спасательные воинские формирования, профессиональные аварийно-спасательные формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и структурные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы участвуют в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обороны совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на организацию проведения указанных работ, оказании помощи в реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, а также выполняют взрывные работы в [порядке](#), определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

7. Спасательные службы представляют собой создаваемую исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления совокупность сил и средств, которые функционально объединены на нештатной основе и привлекаются для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

8. Сотрудники и работники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, работники профессиональных аварийно-спасательных формирований федерального органа исполнительной

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», Глава v. Силы гражданской обороны, Статья 15. Силы гражданской обороны

власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, вправе пресекать функционирование беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее - беспилотные аппараты) в целях защиты своих сил и средств, населения при его эвакуации, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, тушении пожаров в случае возникновения опасностей, восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших в этих условиях, посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными аппаратами, воздействия на их пульты управления. Порядок принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в указанных целях, а также перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Правовую основу создания и деятельности составляют:  
спасательных служб:

- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне», в соответствии с которым к силам ГО отнесены спасательные службы;
- Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», который уточняет, что по решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы.

нештатных аварийно-спасательных формирований (далее НАСФ):

- Федеральный закон от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 года N 999 «Об утверждении Порядка создания штатных аварийно-спасательных формирований».

нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (НФГО):

- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г., N 701 «Об утверждении типового порядка создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

### 3. СТРУКТУРА ГО ОРГАНИЗАЦИИ (вариант)

Для успешного решения задач подготовки и ведения ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в организациях приказом руководителя создается структура ГО и назначаются должностные лица, ответственные за мероприятия ГО.

Рассмотрим примерную структуру гражданской обороны организации:

1. Руководитель организации осуществляет руководство ГО (Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ «О гражданской обороне»).
2. Орган управления – структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области ГО (Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»).
3. Силы ГО – нештатные аварийно-спасательные формирования, объектовые спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
4. Комиссия по повышению устойчивости функционирования организации (КПУФ).
5. Эвакуационная комиссия.

Для успешного функционирования системы ГО в организациях создаются соответствующие органы управления.

Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО», утвердило Положение об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций.

Положение определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Структурные подразделения (работники) по ГО создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Количество работников структурного подразделения по ГО организации или отдельных работников по ГО в составе ее представительств и филиалов, устанавливается МЧС России в Положении о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО.

На должности работников структурных подразделений (работников) по ГО назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны. Руководителем структурного подразделения по гражданской обороне может быть один из заместителей руководителя организации.

Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по ГО, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

В свою очередь, количество работников по гражданской обороне в структурном подразделении организации с учетом численности ее представительств и филиалов, определяет Приказ МЧС России от 23 мая 2017 года N 230 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

- до 500 человек включительно – 1 освобожденный работник;
- от 501 до 2000 человек включительно – 2 – 3 освобожденных работника;
- от 2001 до 5000 человек включительно – 3 – 4 освобожденных работника;
- свыше 5001 человека – 5 – 6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации.

При необходимости, количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

Количество отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

- от 200 до 500 работников включительно согласно штатному расписанию – 1 освобожденный работник;
- от 501 до 1000 работников включительно согласно штатному расписанию – 2 освобожденных работника;
- от 1001 до 2000 работников включительно согласно штатному расписанию – 3 освобожденных работника;
- от 2001 до 5000 работников включительно согласно штатному расписанию – 4 освобожденных работника;
- от 5001 и более работников согласно штатному расписанию – 5 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

## **II РАЗДЕЛ**

# **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

## 1. ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Конституция РФ устанавливает базовое правовое регулирование, имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории России. В ряде статей предполагает:

- право человека на жизнь;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В статье 72, заложен основной принцип работы всей структуры власти в области защиты от ЧС: «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий».

Так же как гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций имеет необходимую нормативную правовую базу в данной области.

Основой в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, стал Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Помимо Федерального закона N 68-ФЗ, также необходимо отметить следующие федеральные законы:

- Федеральный закон от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»;
- Федеральный закон от 06 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и др.

Кроме федеральных законов, которые рассматривают общие вопросы в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, необходимо обратить внимание на ряд федеральных законов,

принятых специально, для конкретизации решения вопросов защиты в разных сферах деятельности:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 05 декабря 1995 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;
- Федеральный закон от 03 июня 2006 года N 74-ФЗ «Водный кодекс РФ»;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Во исполнение Федерального закона N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» приняты следующие подзаконные правовые акты:

- Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;
- Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 года N 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 08 ноября 2013 года N 1007 «О силах и средствах РСЧС»;
- Постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 года N 334 «О порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- Приказ МЧС России от 01 октября 2014 года N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
- Приказ МЧС России от 23 мая 2017 года N 230 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»;
- Закон Кемеровской области – Кузбасса от 02 ноября 1998 года N 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области — Кузбасса от ЧС природного и техногенного характера»;
- Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 года N 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса»;
- Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.11.2024 N 767 «Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса»;

- Постановление Правительства Кемеровской области — Кузбасса от 23 декабря 2022 N 838 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах».

Это далеко не все законодательные акты, которые приняты и действуют в нашей стране и на территории Кемеровской области – Кузбасса, но основные, которые позволяют решать все возникающие вопросы на строго правовой основе.

Рассмотрим основные положения Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ. Ознакомимся с основными понятиями, касающимися защиты от ЧС, в соответствии с данным Федеральным законом:

*Чрезвычайная ситуация* – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

*Предупреждение чрезвычайных ситуаций* - это комплекс мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

*Ликвидация ЧС* – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

*Зона чрезвычайной ситуации* — это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

*Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей* — это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

*Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций* — это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и

силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

*Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию* (далее - уровень реагирования) — это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

*Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях* — это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

*Информирование населения о чрезвычайных ситуациях* — это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

*Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций* — это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

*Зона экстренного оповещения населения* — это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

*Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов*, - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

*Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы* — это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Критически важный объект* — это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

*Потенциально опасный объект* — это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

*Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций* — это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций* — это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Целями федерального закона, являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68 определяет полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

## 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОСНОВНЫЕ ОПАСНОСТИ

Определение ЧС служит базовым при решении вопросов классификации ЧС природного и техногенного характера. Классификация ЧС позволяет системно охватить всю предметную область, включающую в себя структуру, основные признаки, термины и определения, методологию анализа ЧС.

Согласно ГОСТ Р 22.0.02-2016<sup>2</sup>, **источник чрезвычайной ситуации** - это опасное техногенное происшествие, авария, катастрофа, опасное природное явление, стихийное бедствие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Исходя из определения, **по характеру источника чрезвычайные ситуации подразделяются:**

- ЧС природного характера (по опасным природным явлениям);
- ЧС техногенного характера (по опасным техногенным событиям);
- ЧС биолого-социального характера (по инфекционным заболеваниям).

Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 года N 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера» разработано положение, предназначенное для установления единого подхода к оценке ЧС природного и техногенного характера, определения границ зон ЧС для адекватного реагирования на них.

Согласно Постановлению, все **ЧС классифицируются по масштабу** (в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов ЧС).

**По масштабу ЧС подразделяются на:**

- локальные;
- муниципальные;
- межмуниципальные;
- региональные;
- межрегиональные;
- федеральные.

ЧС локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и

---

<sup>2</sup> ГОСТ Р 22.0.02-2016. Безопасность в ЧС. Термины и определения, п. 2.1.2

(или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 376,2 тыс. рублей;

ЧС муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

ЧС межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей;

ЧС регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18,81 млн. рублей, но не более 1,881 млрд. рублей;

чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 188,1 млн. рублей в каждом из указанных субъектов Российской Федерации при условии, что зона чрезвычайной ситуации в каждом из указанных субъектов Российской Федерации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов или внутригородских территорий города федерального значения, при этом общий размер материального ущерба составляет не более 1,881 млрд. рублей;

ЧС федерального характера, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,881 млрд. рублей.

### 3. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ РСЧС

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования РСЧС, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 30 декабря 2003 года N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС». Данным Постановлением утверждено Положение о РСЧС.

Положение определяет порядок организации и функционирования РСЧС.

Основными задачами РСЧС являются (статья 4 Федерального закона N 68):

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
- прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и оказанию населению психологической помощи, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства:

- федеральных органов исполнительной власти;
- исполнительных органов субъектов Российской Федерации;
- органов местного самоуправления;
- организаций, в полномочия, которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования РСЧС определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем:

- **функциональные подсистемы** единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями согласно приложению для организации работы, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций;
- **территориальные подсистемы** единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

РСЧС функционирует на:

- федеральном;
- межрегиональном;
- региональном;
- муниципальном;
- объектовом уровнях.

На каждом уровне единой системы создаются:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;

- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о ЧС, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

#### **4. СОСТАВ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС**

Для согласованной и более эффективной работы, а также реализации предназначения системы РСЧС Федеральным законом N 68-ФЗ определен состав и функции органов управления единой системы.

Органы управления РСЧС – это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя:

- координационные органы РСЧС;
- постоянно действующие органы управления РСЧС;
- органы повседневного управления РСЧС.

##### **4.1 КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ РСЧС**

Координационными органами РСЧС являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности:

- на федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;
- на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;
- на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

**Комиссии** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют руководители федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций или их заместители.**

**Комиссии** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.**

**Комиссии** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.**

**Комиссии** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.**

## 4.2 ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- на федеральном уровне – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подразделения федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

- на межрегиональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие координацию деятельности территориальных органов Министерства по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных в пределах федеральных округов;
- на региональном уровне – территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления РСЧС могут создаваться экспертные советы.

#### **4.3 ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РСЧС**

Органами повседневного управления РСЧС являются:

на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющих координацию деятельности территориальных органов Министерства по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

расположенных в пределах федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) исполнительных органов субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов повседневного управления в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

#### 4.4 СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством РФ.

Силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности РСЧС определен Постановлением Правительства РФ от 08 ноября 2013 г. N 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МЧС России.

В Кемеровской области – Кузбассе перечень сил постоянной готовности территориальной подсистемы определен постановлением Правительства Кемеровской области — Кузбасса от 28.11.2024 N 767 «Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса».

К силам и средствам территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов Кемеровской

области – Кузбасса, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

## **5. РЕЗЕРВЫ ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов ФОИВ;
- резервы финансовых и материальных ресурсов исполнительных органов субъектов РФ, ОМСУ и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов, финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами ОМСУ и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования указанных резервов.

## **6. СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием государственной информационной системы «Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», а также иных способов предоставления информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый ФОИВ в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ осуществляется ФОИВ, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате развития и совершенствования гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, с каждым годом повышается уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей и достигается такой уровень реагирования органов управления и сил ГО, органов управления и сил РСЧС, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. Военная доктрина РФ: утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г., N Пр-2976.
5. О порядке отнесения территорий к группам по ГО: Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 г., N 1149.
6. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
7. Об утверждении Положения о ГО в РФ: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г., N 804.
8. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
9. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г., N 1007.
10. О классификации ЧС природного и техногенного характера: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г., N 304.
11. Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
12. Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г., N 687.
13. Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований: Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.
14. Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне: Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701.
15. О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 02 ноября 1998г., N 50-ОЗ.
16. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской

области – Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.

17. Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.11.2024 N 767;
18. Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах: Постановление Правительства Кемеровской области — Кузбасса от 23 декабря 2022 N 838.