

Кузбасский объединенный учебно-методический центр
по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,
пожарной безопасности

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЯЗАННОСТИ
ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН
В ОБЛАСТИ ГО И ЗНТЧС**

Учебное пособие

г. Кемерово
2025

Название: Учебное пособие Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области ГО и ЗНТЧС/ КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост.: старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС И.В. Степанова, – Кемерово, 2025. – 72 с.

Для слушателей при самостоятельном изучении тем элективного модуля «Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО» по Дополнительным профессиональным программам повышения квалификации. Содержит перечень полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области ГО и ЗНТЧС. Рекомендуется также для проведения консультаций.

Рецензенты:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Игнатовский А.Ф.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	6
I раздел. 1. Полномочия, функции и обязанности ОГВ, ОМСУ, организаций и граждан в области ГО	8
1. Полномочия ОГВ субъектов РФ	9
2. Полномочия исполнительного органа Кемеровской области – Кузбасса	9
2.1 Полномочия исполнительного органа Кемеровской области – Кузбасса отраслевой компетенции, реализующего в Кемеровской области – Кузбассе государственную политику	11
2.1.1 В сфере развития цифровой экономики, информационных технологий, улучшения доступности и качества государственных услуг, электросвязи, почтовой связи и телерадиовещания	11
2.1.2 В сфере агропромышленного комплекса	11
2.1.3 В сфере охраны здоровья населения	12
2.1.4 В сфере жилищно-коммунального и дорожного комплекса..	12
2.1.5 В сферах металлургической, горнорудной, химической, машиностроительной, легкой промышленности Кемеровской области – Кузбасса, торговой деятельности и общественного питания, лицензирования и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования и лицензионного контроля в области оборота лома черных и цветных металлов, реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также вопросы развития газификации	13
2.1.6 В сфере автомобильного, городского электрического, железнодорожного, авиационного, внутреннего водного транспорта	14
2.1.7 В сфере строительства и промышленности строительных материалов	14
2.1.8 В сфере образования	15
2.1.9 В сфере культуры и искусства	15
3. Полномочия ОМСУ	16
4. Обязанности организаций	17
4.1 Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ	17
4.2 Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО	17

4.3 Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения	17
5. Обязанности граждан	18
II раздел. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области ЗНТЧС	19
1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	20
1.1 Полномочия ОГВ РФ	20
1.2 Полномочия ОГВ субъектов РФ	22
1.3 Полномочия ОМСУ	24
1.4 Обязанности организаций	25
1.5 Обязанности граждан	26
2. Закон Кемеровской области от 2 ноября 1998 г. N 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».....	27
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»	32
3.1 Полномочия федеральных ОГВ в области ПБ	32
3.2 Полномочия ОГВ субъектов РФ	34
4. Закон Кемеровской области от 6 октября 1997 г. N 33-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности»	35
4.1 Полномочия ОГВ Кемеровской области – Кузбасса в области ПБ	35
5. Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»	39
5.1 Полномочия Федеральных ОГВ РФ	39
5.2 Полномочия ОИВ субъектов РФ	40
5.3 Полномочия ОМСУ	41
6. Устав Кемеровской области – Кузбасса от 9 апреля 1997 г.	42
7. Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»	42
7.1 Полномочия федеральных ОГВ РФ	42
7.2 Полномочия ОГВ субъектов РФ	43
7.3 Полномочия ОМСУ	44
8. Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ «О	

разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в сфере использования и охраны водных объектов»	46
8.1 Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ.....	46
9. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23 декабря 2022 года N 838 «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах»	48
9.1 Обязанности граждан	48
10. Распоряжение Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14 июня 2022 года N 301-р «О мерах по охране жизни людей на водных объектах Кемеровской области – Кузбасса на 2022-2023 годы»	50
III раздел. Ответственность за невыполнение требований нормативных правовых актов в области ГО и ЗНТЧС.....	52
1. Ответственность за невыполнение требований нормативных правовых актов в области ГО	53
2. Ответственность за нарушение законодательства российской федерации в области ЗНТЧС.....	53
Заключение	68
Список используемых источников.....	69

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития общества решение проблем, связанных с обеспечением безопасной жизнедеятельности человека во всех сферах его деятельности от опасных и вредных факторов, является актуальным. Это обусловлено тем, что в последние годы в нашей стране и за рубежом происходит множество чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) различного характера. При этом возникающие стихийные бедствия, аварии, катастрофы, загрязнение окружающей среды промышленными отходами и другими вредными веществами, а также применение в локальных войнах различных видов оружия создают ситуации, опасные для здоровья и жизни населения. Эти воздействия становятся катастрофическими. Чтобы умело и грамотно противостоять последствиям проявления любых опасностей в ЧС, необходимо постоянно совершенствовать уровень подготовки специалистов различных профилей, способных решать комплекс взаимосвязанных задач в обеспечении безопасной жизнедеятельности человека.

Руководство гражданской обороной (далее – ГО) в республиках, краях, областях, автономных образованиях, районах и городах, министерствах и ведомствах, в учреждениях, в организациях и на предприятиях, независимо от форм собственности, возлагается на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, министерств, ведомств, учреждений, организаций, предприятий. Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий ГО, создание и обеспечение сохранности накопленных фондов индивидуальных и коллективных средств защиты и имущества, а также за подготовку сил и средств ликвидации ЧС, обучение населения и персонала предприятий к действиям в ЧС на подведомственных территориях и объектах.

В соответствии с российским законодательством, все население страны подлежит подготовке в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС (далее – ЗНТЧС). Работники организаций проходят подготовку по месту работы или в УМЦ ГО и ЧС. Неработающее население подлежит подготовке по месту жительства, функция подготовки возложена на учебно-консультационные пункты. Например, при жилищно-эксплуатационных управлениях. Студенты и школьники получают необходимые знания по месту учебы.

Для умелого и грамотного противостояния последствиям проявления любых опасностей в ЧС, необходимо постоянно совершенствовать уровень подготовки граждан нашей страны, чтобы каждый имел четкое и ясное представление о том, что делать в конкретной ситуации в соответствии с законодательством РФ.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) является основой всего

текущего законодательства в государстве. В ней изложены права и свободы человека и гражданина.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства¹.

Каждый гражданин Российской Федерации (далее – РФ) обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ².

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением³.

Помимо Конституции, к нормативным правовым актам относятся Федеральные законы, Указы Президента, Постановления Правительства РФ, НПА субъектов РФ, ОМСУ и др.

¹ Конституция РФ, ст. 2.

² Конституция РФ, ст. 6. п.2.

³ Конституция РФ, ст. 42.

І РАЗДЕЛ

ПОЛНОМОЧИЯ, ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ ОГВ, ОМСУ, ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ГО

1. ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ СУБЪЕКТОВ РФ

Полномочия ОГВ субъектов РФ:

- организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;
- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;
- организуют подготовку населения в области ГО;
- создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения;
- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО¹.

2. ПОЛНОМОЧИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА

Исполнительный орган Кемеровской области – Кузбасса, осуществляющий реализацию государственной политики в области ГО:

- организует проведение мероприятий по ГО, осуществляет разработку и участвует в реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса в порядке, определенном действующим законодательством;
- организует работу по осуществлению мер по поддержанию в состоянии готовности сил и средств ГО, находящихся в государственных учреждениях, в отношении которых указанный орган осуществляет функции и полномочия учредителя;
- вносит в соответствии с действующим законодательством предложения по совершенствованию нормативных правовых актов и иных документов

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст.8.

- по вопросам ГО;
- организует подготовку населения в области ГО;
 - организует выполнение мероприятий по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения;
 - организует планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей;
 - вносит предложения в Правительство Кемеровской области – Кузбасса для планирования мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
 - организует мероприятия по содержанию, накоплению, хранению и использованию в целях ГО средств индивидуальной защиты для работников исполнительных органов Кемеровской области – Кузбасса, работников ОМСУ и организаций, находящихся в их ведении соответственно, для неработающего населения, проживающего на территории Кемеровской области – Кузбасса;
 - участвует в разработке предложений по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
 - организует сбор и обмен информацией в области ГО;
 - обеспечивает и осуществляет своевременное оповещение населения;
 - создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны;
 - создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических средств, включающих в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения аварийно-спасательных формирований Кемеровской области - Кузбасса;
 - представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
 - ведет учет защитных сооружений ГО, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
 - создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне».¹

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 7.

2.1 Полномочия исполнительного органа Кемеровской области – Кузбасса отраслевой компетенции, реализующего в Кемеровской области – Кузбассе государственную политику:

2.1.1 В сфере развития цифровой экономики, информационных технологий, улучшения доступности и качества государственных услуг, электросвязи, почтовой связи и телерадиовещания:

- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических средств;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15 Федерального закона «О гражданской обороне»](#)¹.

2.1.2 В сфере агропромышленного комплекса:

- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных и иных средств;
- принимает участие в планировании мероприятий по подготовке к эвакуации материальных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию учреждений, необходимых для

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 8.

- первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
 - участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
 - участвует в первоочередном жизнеобеспечении населения, пострадавшего в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;
 - создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне».¹

2.1.3 В сфере охраны здоровья населения:

- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы медицинских средств, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- осуществляет мероприятия по развертыванию лечебных учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- организует проведение противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей;
- организует проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне».²

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 9.

² О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 10.

2.1.4 В сфере жилищно-коммунального и дорожного комплекса:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических и иных средств;
- выполняет мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15 Федерального закона «О гражданской обороне»²](#).

2.1.5 В сферах металлургической, горнорудной, химической, машиностроительной, легкой промышленности Кемеровской области – Кузбасса, торговой деятельности и общественного питания, лицензирования и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования и лицензионного контроля в области оборота лома черных и цветных металлов, реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также вопросы развития газификации:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях ГО запасы материально-технических и иных

² О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 11.

- средств;
- участвует в планировании мероприятий по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей, развертыванию учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
 - участвует в первоочередном жизнеобеспечении населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей;
 - представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
 - участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
 - создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне»¹.

2.1.6 В сфере автомобильного, городского электрического, железнодорожного, авиационного, внутреннего водного транспорта:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях ГО запасы материально-технических и иных средств;
- организует подготовку и поддержание в постоянной готовности к использованию транспортных средств для проведения эвакуационных мероприятий;
- организует перевозку материалов для строительства защитных сооружений;
- выполняет мероприятия по защите населения, защите материальных и культурных ценностей, уникального оборудования и иных средств из зон возможных опасностей;
- осуществляет подвоз рабочих смен организаций, осуществляющих свою деятельность в особый период;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 12.

- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне»¹.

2.1.7 В сфере строительства и промышленности строительных материалов:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает и содержит в целях ГО запасы материально-технических и иных средств;
- организует строительство недостающих укрытий в безопасных районах;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО;
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне»².

2.1.8 В сфере образования:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства ГО;
- принимает участие в планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- участвует в планировании и выполнении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей, разворачиванию учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 13.

² О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 14.

- организует подготовку обучающихся в области ГО и защиты населения;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО;
- участвует в сборе и обмене информацией в области ГО¹.

2.1.9 В сфере культуры и искусства:

- участвует в выполнении мероприятий по ГО, разработке и реализации плана приведения в готовность ГО Кемеровской области – Кузбасса и плана ГО и защиты населения Кемеровской области – Кузбасса;
- участвует в планировании и выполнении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей;
- представляет в Правительство Кемеровской области – Кузбасса предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО
- создает спасательную службу в соответствии с [пунктом 7 статьи 15](#) Федерального закона «О гражданской обороне»².

3. ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ

Полномочия ОМСУ:

- проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;
- проводят подготовку населения в области ГО;
- создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
- обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения;
- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

¹ О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 15.

² О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ, ст. 16.

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО¹.

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст.8.

4. ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

4.1 Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области ГО;
- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

4.2 Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО.

4.3 Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности,

создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения¹.

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст.9.

5. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Обязанности граждан:

- проходят обучение в области ГО;
- принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;
- оказывают содействие ОГВ и организациям в решении задач в области ГО¹.

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст.10.

II РАЗДЕЛ

ПОЛНОМОЧИЯ, ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗНТЧС

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21 ДЕКАБРЯ 1994 г., N 68-ФЗ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

1.1 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ РФ

Президент РФ:

- определяет в соответствии со ст. 80 Конституции РФ и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области ЗНТЧС;
- вносит на рассмотрение Совета Безопасности РФ и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а также по вопросам преодоления их последствий;
- вводит при ЧС в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;
- принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований¹.

Федеральное Собрание РФ:

- обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области ЗНТЧС;
- утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;
- проводит парламентские слушания по вопросам ЗНТЧС².

Правительство РФ:

- издает на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных актов Президента РФ постановления и распоряжения в области ЗНТЧС и обеспечивает их исполнение;
- принимает решение о введении режима повышенной готовности или ЧС на всей территории РФ либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения ЧС федерального или межрегионального характера;
- устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС;
- организует проведение научных исследований в области ЗНТЧС;

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 10.

² О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 9.

- организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области ЗНТЧС федерального характера;
- определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области ЗНТЧС, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС;
- обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов);
- устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;
- устанавливает классификацию ЧС, в том числе ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и полномочия исполнительных ОГВ по их ликвидации;
- обеспечивает защиту населения и территорий от ЧС федерального характера, определяет порядок финансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов РФ по ликвидации ЧС федерального и межрегионального характера и оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на ликвидацию ЧС регионального характера;
- определяет порядок привлечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, к предупреждению и ликвидации ЧС;
- определяет порядок сбора информации в области ЗНТЧС, порядок обмена указанной информацией между исполнительными ОГВ, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области ЗНТЧС;
- определяет порядок предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- определяет порядок оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, в случае нарушения условий их жизнедеятельности либо утраты ими имущества в результате ЧС, а также порядок выплаты единовременных пособий при реализации мероприятий по ликвидации ЧС;
- определяет порядок введения ЧС в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и взаимодействия ОГВ, ОМСУ в условиях такой ЧС;
- утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области ЗНТЧС, порядок государственного надзора за реализацией ОГВ полномочий в области ЗНТЧС;

- устанавливает порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов, порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также порядок разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области ЗНТЧС;
- устанавливает порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров
- определяет порядок проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС¹.

1.2 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ СУБЪЕКТОВ РФ

- принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области ЗНТЧС межмуниципального и регионального характера;
- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для ЗНТЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;
- обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС регионального и межмуниципального характера;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству РФ за оказанием помощи;
- осуществляют финансирование мероприятий в области ЗНТЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС межмуниципального и регионального характера;
- содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области ЗНТЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 10.

технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

- принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения ЧС природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;
- принимают решения об отнесении возникших ЧС к ЧС регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- устанавливают региональный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;
- осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;
- создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- осуществляют сбор информации в области ЗНТЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС межмуниципального и регионального характера;
- утверждают положение о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС, порядок государственного надзора за реализацией ОМСУ полномочий в области ЗНТЧС;
- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъектов РФ;
- устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС в соответствии с подпунктом «м» настоящего пункта;
- с учетом особенностей ЧС на территории субъекта РФ или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 настоящего Федерального закона;
- проводят мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их

последствий, реализуют мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В случае установления Правительством РФ обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом «а.2» статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые ОГВ субъекта РФ в соответствии с подпунктами «у» и «ф» пункта 1 настоящей статьи, не могут им противоречить¹.

1.3 ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ

- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для ЗНТЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;
- принимают решения об отнесении возникших ЧС к ЧС муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- осуществляют финансирование мероприятий в области ЗНТЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к исполнительным органам субъектов Российской Федерации;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;
- создают при ОМСУ постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС;
- вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- устанавливают местный уровень реагирования в порядке;
- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- осуществляют сбор информации в области ЗНТЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 11.

- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований
- устанавливают при ликвидации ЧС федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне ЧС, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате ЧС.

ОМСУ содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области ЗНТЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС¹.

1.4 ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством РФ;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 11.

- оповещать работников организаций об угрозе возникновения или возникновении ЧС;
- предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области ЗНТЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, вводит режим повышенной готовности или ЧС для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от ЧС работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, и назначенный им руководитель работ по ликвидации ЧС несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации ЧС на территории данной организации в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ¹.

1.5 ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области ЗНТЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы ЗНТЧС, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС;

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 14.

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно – спасательных и других неотложных работ
- эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий¹.

2. ЗАКОН КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 2 НОЯБРЯ 1998 г. N 50-ОЗ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

Полномочия Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса:

- принимает в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом законы Кемеровской области – Кузбасса в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС межмуниципального и регионального характера;
- утверждает в составе областного бюджета расходы на решение задач в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС, контролирует использование выделенных финансовых средств в формах, установленных бюджетным законодательством;
- осуществляет контроль за исполнением принятых им законов Кемеровской области – Кузбасса в сфере защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией [РФ](#) , федеральными законами, [Уставом Кемеровской области](#) – Кузбасса, настоящим Законом, иными законами Кемеровской области – Кузбасса².

Полномочия Губернатора Кемеровской области – Кузбасса:

- принимает правовые акты в пределах своей компетенции;
- принимает решение об отнесении возникших ЧС к ЧС регионального или межмуниципального характера, вводит режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- принимает решение об оказании помощи ОМСУ на основании их обращения в случае недостаточности их собственных сил и средств для ликвидации ЧС;

¹О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, ст. 19.

²О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 2 ноября 1998 г., N 50-ОЗ, ст. 4.

- осуществляет подготовку загородной зоны в безопасных районах к размещению эвакуированного населения и развертывание лечебных учреждений, обеспечивает их работу;
- устанавливает региональный уровень реагирования в порядке, установленном Федеральным законом «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- утверждает план действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Кемеровской области – Кузбасса;
- устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС в соответствии с подпунктом 2 настоящей статьи;
- с учетом особенностей ЧС на территории Кемеровской области – Кузбасса или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- определяет при введении режима повышенной готовности или ЧС, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством РФ и законодательством Кемеровской области – Кузбасса, и принимает дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС, установленные пунктом 10 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, [Уставом Кемеровской области](#) – Кузбасса и законами Кемеровской области – Кузбасса¹.

¹ О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 2 ноября 1998 г., N 50-ОЗ, ст. 5

Полномочия Правительства Кемеровской области – Кузбасса:

- принимает правовые акты в пределах своей компетенции, обеспечивает их исполнение;
- обеспечивает проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС регионального и межмуниципального характера;
- обращается за оказанием помощи к Правительству РФ при недостаточности собственных сил и средств для ликвидации последствий ЧС;
- создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера;
- принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Кемеровской области - Кузбасса, в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, с учетом положений статьи 8 настоящего Закона;
- определяет границы зон экстренного оповещения населения по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, в полномочия которого входит решение задач в области ЗНТЧС, а также с ОМСУ и организациями, на территориях которых может возникнуть ЧС;
- создает системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- утверждает положение о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС, порядок государственного надзора за реализацией ОМСУ полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС;
- устанавливает порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

- определяет исполнительный орган Кемеровской области – Кузбасса, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области ЗНТЧС;
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом Кемеровской области – Кузбасса, законами Кемеровской области – Кузбасса, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти¹.

Полномочия уполномоченного исполнительного органа Кемеровской области - Кузбасса в сфере защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций:

- осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС;
- осуществляет подготовку населения в области защиты от ЧС;
- осуществляет информирование населения о ЧС;
- осуществляет сбор информации в области ЗНТЧС и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС межмуниципального и регионального характера;
- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения;
- содействует устойчивому функционированию организаций в ЧС межмуниципального и регионального характера;
- поддерживает в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- обеспечивает эксплуатацию и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от ЧС, а также государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Кемеровской области – Кузбасса;
- проводит мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их

¹ О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 2 ноября 1998 г., N 50-ОЗ, ст. 6.

- последствий, реализует мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, законами Кемеровской области – Кузбасса, а также соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти¹.

¹ О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 2 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.

3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21 ДЕКАБРЯ 1994 г. N 69-ФЗ «О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

3.1 ПОЛНОМОЧИЯ ФОГВ В ОБЛАСТИ ПБ

- разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;
- разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ;
- участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов РФ, сводов правил, содержащих требования ПБ (норм и правил), правил ПБ, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- формирование предложений по проекту федерального бюджета на соответствующий год в части расходов на проведение мероприятий по обеспечению ПБ, проводимых федеральными органами исполнительной власти, обеспечение целевого использования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;
- создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета;
- организация и проведение федерального государственного пожарного надзора;
- организация развития науки и техники, координация основных научных исследований и разработок;
- утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;
- установление общих принципов подтверждения соответствия;
- создание государственных систем информационного обеспечения, а также систем статистического учета пожаров и их последствий;
- осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств федерального бюджета, в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, федеральной территории, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- организация ведомственного пожарного контроля на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;
- подготовка утверждаемого Правительством РФ перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы;
- разработка утверждаемых Правительством РФ нормативных правовых актов, устанавливающих противопожарный режим и определяющих требования к оснащению объектов защиты, которые введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые направлена на экспертизу до дня вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- проведение аттестации, переаттестации, досрочное прекращение действия квалификационного аттестата и ведение реестра аттестованных лиц в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию;
- подготовка утверждаемого Правительством РФ перечня населенных пунктов (внутригородских территорий городов федерального значения), в которых размещаются территориальные подразделения федеральной противопожарной службы.

В целях осуществления градостроительной деятельности в условиях стесненной городской застройки федеральные ОГВ в области ПБ вправе устанавливать особенности применения отдельных требований ПБ либо утверждать отдельные своды правил, содержащие требования ПБ, и правила ПБ (за исключением минимально необходимых требований для обеспечения безопасности зданий и сооружений, в том числе входящих в их состав систем и сетей инженерно-технического обеспечения).

Уровни реагирования на ландшафтные (природные) пожары, а также критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий)

устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.¹

3.2 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ СУБЪЕКТОВ РФ

- нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;
- организация выполнения и осуществление мер ПБ;
- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;
- организация обучения населения мерам ПБ, а также информирование населения о мерах ПБ;
- разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;
- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения ПБ, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;
- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении исполнительных органов субъектов Российской Федерации, и членов их семей;
- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов РФ;
- организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, федеральной территории, на объектах, входящих в утвержденный Правительством РФ перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов РФ;
- разработка и утверждение планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий), а также организация тушения таких пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

¹ О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ, ст. 16.

ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации и функционирующими в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации, в населенных пунктах, в том числе в городских лесах (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, федеральной территории, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона;
- утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;
- утверждение порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов РФ¹.

4. ЗАКОН КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 6 ОКТЯБРЯ 1997 г. N 33-ОЗ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

4.1 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА В ОБЛАСТИ ПБ

Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса в области пожарной безопасности:

- осуществляет законодательное регулирование в области ПБ;
- утверждает в составе областного бюджета расходы на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;
- осуществляет контроль за исполнением законов Кемеровской области, принятых в области ПБ;
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, [Уставом Кемеровской области](#) – Кузбасса и законами Кемеровской области – Кузбасса.

¹О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ.

Высший исполнительный орган Кемеровской области - Кузбасса в области пожарной безопасности:

- утверждает перечень организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета;
- утверждает перечень оперативных должностей противопожарной службы Кемеровской области, которым пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в указанных должностях не менее 25 лет;
- устанавливает особый противопожарный режим на соответствующих территориях Кемеровской области в случае повышения пожарной опасности;
- создает, реорганизует и ликвидирует управление противопожарной службы Кемеровской области, территориальные и объектовые подразделения противопожарной службы Кемеровской области, утверждает их штатную численность и количество указанных подразделений;
- осуществляет нормативное правовое регулирование в области ПБ в пределах компетенции, установленной федеральными законами, Уставом Кемеровской области и законами Кемеровской области;
- утверждает положение о противопожарной службе Кемеровской области;
- утверждает государственные программы Кемеровской области по обеспечению пожарной защищенности территории Кемеровской области;
- утверждает форму одежды и знаки отличия для противопожарной службы Кемеровской области с учетом рекомендаций МЧС России;
- утверждает перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;
- утверждает порядок организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в области пожарной безопасности:

- организует выполнение и осуществление мер ПБ;
- организует обучение населения мерам ПБ и информирование населения о мерах ПБ;
- осуществляет в пределах своей компетенции социальное и экономическое стимулирование обеспечения ПБ, в том числе производства и закупок пожарной технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;
- осуществляет меры по правовой и социальной защите личного состава противопожарной службы Кемеровской области и членов их семей;

- организует тушение пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, федеральной территории, на объектах, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- проводит противопожарную пропаганду;
- разрабатывает планы тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) и организует тушение таких пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории Кемеровской области - Кузбасса и функционирующими в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет тушение пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств Кемеровской области - Кузбасса, в населенных пунктах, в том числе в городских лесах (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, федеральной территории, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 Федерального закона "О пожарной безопасности";
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, [Уставом Кемеровской области](#) – Кузбасса, настоящим Законом и законами Кемеровской области – Кузбасса.

Департамент лесного комплекса Кузбасса в области пожарной безопасности осуществляет полномочия, установленные Лесным кодексом [РФ](#), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Кемеровской области (далее – лесное законодательство).

Губернатор Кемеровской области – Кузбасса в области пожарной безопасности:

- определяет основные направления деятельности исполнительных органов Кемеровской области по обеспечению пожарной безопасности;
- утверждает планы тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий);
- осуществляет иные полномочия по обеспечению пожарной безопасности, установленные федеральными законами, Уставом Кемеровской области и законами Кемеровской области.¹

¹ Об обеспечении пожарной безопасности: Закон Кемеровской области от 6 октября 1997 г. N 33-ОЗ, ст. 19.

5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 6 МАРТА 2006 Г., N 35-ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ»

5.1 ПОЛНОМОЧИЯ ФОГВ РФ

Президент РФ:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;
- принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории РФ формирований Вооруженных Сил РФ и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против РФ либо граждан РФ или лиц без гражданства, постоянно проживающих в РФ.

Правительство РФ:

- определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;
- организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;
- организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;
- устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);
- устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов

противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта¹.

5.2 ПОЛНОМОЧИЯ ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта РФ;
- координирует деятельность ОГВ субъекта РФ по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4.1 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента РФ органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ОГВ субъекта РФ и иных лиц;
- осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Высший исполнительный ОГВ субъекта РФ:

- организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта РФ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте РФ, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- организует в субъекте РФ принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта РФ, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует участие органов исполнительной власти субъекта РФ и ОМСУ в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ, ст.5.

- организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта РФ или в ведении ОГВ субъекта РФ;
- организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта РФ, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта РФ;
- осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений¹.

5.3 ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта РФ;
- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМСУ;
- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта РФ;

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ, ст. 5.1.

- осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений¹.

6. УСТАВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ОТ 9 АПРЕЛЯ 1997 г.

Высший исполнительный орган Кемеровской области – Кузбасса является постоянно действующим органом исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Высшим исполнительным органом Кемеровской области – Кузбасса является **Правительство Кемеровской области – Кузбасса**.

Правительство Кемеровской области – Кузбасса в соответствии с законом Кемеровской области – Кузбасса обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса на территории Кемеровской области – Кузбасса и согласованную деятельность иных исполнительных органов Кемеровской области – Кузбасса².

7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 3 ИЮНЯ 2006 г. N 74-ФЗ «ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

7.1 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ РФ

- владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- разработка, утверждение и реализация схем комплексного использования и охраны водных объектов и внесение изменений в эти схемы;
- осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат федеральному государственному экологическому контролю (надзору);
- организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов;

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ, ст. 5.2.

² Устав Кемеровской области – Кузбасса от 9 апреля 1997 г., ст. 32.

- установление порядка ведения государственного водного реестра и его ведение;
- утверждение порядка подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, порядка подготовки и заключения договора водопользования;
- определение порядка создания и осуществления деятельности бассейновых советов;
- гидрографическое и водохозяйственное районирование территории РФ;
- установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, порядка расчета и взимания такой платы;
- установление порядка утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды в водных объектах;
- установление правил охраны поверхностных водных объектов и правил охраны подземных водных объектов;
- территориальное перераспределение стока поверхностных вод, пополнение водных ресурсов подземных водных объектов;
- утверждение правил использования водохранилищ;
- установление режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сброски (выпуска воды) водохранилищ;
- определение порядка резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- установление порядка использования водных объектов для взлета, посадки воздушных судов;
- осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов РФ, а также в отношении водных объектов, по которым проходит Государственная граница РФ;
- утверждение методики исчисления вреда, причиненного водным объектам;
- иные установленные настоящим Кодексом полномочия¹.

7.2 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ СУБЪЕКТОВ РФ

- владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ;
- установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ, порядка расчета и взимания такой платы;
- участие в деятельности бассейновых советов;

¹ Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 4 ст. 24.

- разработка, утверждение и реализация программ субъектов РФ по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территориях субъектов РФ;
- резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);
- утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;
- участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов;
- осуществление мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- осуществление мероприятий по охране водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.¹

Российская Федерация передает ОГВ субъектов РФ следующие полномочия:

- предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21 настоящего Кодекса;
- осуществление мероприятий по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации;
- осуществление мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, а также в отношении внутренних морских вод.

Действие части 1 настоящей статьи не распространяется на водоемы, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения

¹ Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 4 ст. 25.

питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ. Перечень таких водоемов устанавливается Правительством РФ¹.

7.3 ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ

- владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;
- осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;
- осуществление мер по охране таких водных объектов;
- установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

К полномочиям ОМСУ городского поселения в области водных отношений, кроме полномочий собственника водных объектов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, относятся обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, расположенным на территории городского поселения, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории городского поселения.

Полномочия в области водных отношений, установленные частью 2 настоящей статьи, реализуются ОМСУ сельского поселения в случае закрепления законом субъекта РФ за сельским поселением соответствующих вопросов местного значения, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются ОМСУ муниципального района.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области водных отношений, кроме полномочий собственника водных объектов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, относятся установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального района, для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на межселенных территориях в границах муниципального района, а также установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа в области водных отношений, кроме полномочий собственника водных объектов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, относятся установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального округа или городского округа, для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, и информирование населения об ограничениях

¹ Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 4 ст. 26.

водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории муниципального округа или городского округа, а также установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.¹

¹ Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 4 ст. 27.

8. ЗАКОН КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14 ФЕВРАЛЯ 2007 Г. N 12-ОЗ «О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ»

8.1 ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ СУБЪЕКТОВ РФ

Законодательное Собрание Кемеровской области — Кузбасса:

- осуществляет законодательное регулирование в сфере водных отношений;
- утверждает в составе областного бюджета расходы на реализацию мероприятий в сфере водных отношений;
- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством¹.

Государственное управление в сфере водных отношений на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляют высший исполнительный орган государственной власти Кемеровской области, исполнительный орган государственной власти Кемеровской области – Кузбасса отраслевой компетенции, осуществляющий отдельные полномочия в сфере водных отношений².

Высший исполнительный орган Кемеровской области — Кузбасса в сфере водных отношений:

- устанавливает ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Кемеровской области – Кузбасса, порядок расчета и взимания такой платы;
- резервирует источники питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- утверждает правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;
- приостанавливает водопользование в случаях, предусмотренных федеральными законами;
- устанавливает ограничения водопользования;
- устанавливает порядок использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Кемеровской области – Кузбасса;

¹ О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в сфере использования и охраны водных объектов: Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ, ст. 1.

² О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в сфере использования и охраны водных объектов: Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ, ст.2.

- определяет исполнительный орган государственной власти Кемеровской области – Кузбасса отраслевой компетенции, осуществляющий отдельные полномочия в сфере водных отношений;
- выдает разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, который находится в федеральной собственности, или его части, и расположен на территории Кемеровской области – Кузбасса, в случаях, установленных федеральным законодательством;
- определяет исполнительные органы государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, уполномоченные на осуществление предусмотренных Федеральным законом «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере создания на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, искусственных земельных участков на территории Кемеровской области – Кузбасса;
- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти¹.

Исполнительный орган Кемеровской области – Кузбасса отраслевой компетенции, осуществляющий отдельные полномочия в сфере водных отношений:

- осуществляет владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности Кемеровской области – Кузбасса;
- участвует в деятельности бассейновых советов;
- обеспечивает разработку и реализацию государственных программ Кемеровской области – Кузбасса по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса;
- участвует в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов;
- осуществляет мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности Кемеровской области - Кузбасса;
- осуществляет мероприятия по охране водных объектов, находящихся в собственности Кемеровской области - Кузбасса;
- обеспечивает разработку и совершенствование законов и иных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса в сфере водных отношений;
- предоставляет водные объекты или их части, находящиеся в федеральной собственности и расположенные на территории Кемеровской области –

¹ О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов: Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ, ст. 3.

Кузбасса, в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев предоставления водных объектов для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- осуществляет мероприятия по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса;
- осуществляет мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса;
- принимает решение об установлении, изменении, прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- согласовывает правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления);
- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти¹.

9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ОТ 23 ДЕКАБРЯ 2022 Г. N 838 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ»

Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа (далее - владельцы пляжа), и посетители пляжей обязаны соблюдать требования Правил пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 30.09.2020 N 732 (далее - Правила пользования пляжами).²

¹ О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов: Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ, ст. 4.

² Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2022 N 838

9.1 ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Правила являются обязательными для исполнения юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в собственности или на ином законном основании, в соответствии с законодательством Российской Федерации, земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа (далее - владельцы пляжа) и посетителями пляжей.

9.1.2 Обязанности владельца пляжа:

Обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа.

Обеспечить на весь период его эксплуатации оборудование и содержание пляжа в соответствии с требованиями, установленными правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации (далее - правила охраны жизни людей на водных объектах).

Обеспечить создание и работу поста на весь период эксплуатации пляжа.

Осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже.

Обеспечить информирование посетителей:

- о возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещением информации на информационных стендах;

- о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах, телефонах;

- о приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде;

- о прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха;

- о схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей;

- о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

Информировать экстренные оперативные службы о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже.

Владелец пляжа должен выполнять мероприятия, предусмотренные условиями договора водопользования, или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Ежегодно перед началом эксплуатации пляжа его владелец направляет в подразделение ГИМС МЧС России заявление-декларацию, рекомендуемый образец которого приведен в приложении N 1 к Правилам.

9.1.3 Обязанности посетителей пляжей:

Осуществлять купание в отведенных для этого местах.

Выполнять требования, установленные правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Не допускать порчи имущества и оборудования пляжа.

Информировать экстренные оперативные службы, спасателей о происшествиях на пляже и чрезвычайных ситуациях на водных объектах.

Посетителям пляжей запрещается:

Загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа.

Использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства.

Купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего что купание запрещено.

Заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания.

Плывать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках).

Срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений.

Приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей.

Играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на воде, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся.

Подавать ложные сигналы тревоги.

Оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания.¹

10. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА ОТ 31.03.2026 N 171-Р «О МЕРАХ ПО ОХРАНЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА НА 2026 - 2027 ГОДЫ»

Рекомендовать **органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса:**

¹Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации: Приказ МЧС России от 30.09.2020 N 732

- Создать постоянно действующие комиссии по охране жизни людей на воде и охране общественного порядка на пляжах.
- Установить места (территории) для пляжей с описанием границ и обозначением их на местности.
- Представлять информацию о выполняемых мероприятиях в соответствии с планом в Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса на электронный адрес: go@ako.ru.¹.

¹ Распоряжение Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 31.03.2026 п 171-р «О мерах по охране жизни людей на водных объектах Кемеровской области - Кузбасса на 2026 - 2027 годы»

III РАЗДЕЛ

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ
ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
В ОБЛАСТИ ГО И ЗНТЧС**

1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГО

Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.¹

Неисполнение должностными лицами и гражданами РФ обязанностей в области ГО влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ².

2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗНТЧС

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации³.

Ответственность за нарушение требований ПБ в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители ОМСУ;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение ПБ;
- должностные лица в пределах их компетенции.

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст. 11.

² О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ, ст. 19.

³ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ, гл. 7, ст. 28.

Ответственность за нарушение требований ПБ для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований ПБ, а также за иные правонарушения в области ПБ могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством¹.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области ПБ устанавливаются законодательством РФ².

Законодательством РФ предусмотрена также уголовная **ответственность граждан за содействие и участие в совершении террористических актов:**

- За Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями³.
- Захват заложников⁴.
- Заведомо ложное сообщение об акте терроризма⁵.
- Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205.2, частями первой и второй статьи 206, статьей 208, частями первой - третьей статьи 211, статьями 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений
- Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации⁶.
- Организация преступного сообщества⁷.

За совершение террористического акта, содействие террористической деятельности и захват заложников – предусмотрено пожизненное лишение свободы⁸.

¹ О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ, ст. 38.

² О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ, ст. 39.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 205.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 206.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 207.

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 208.

⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 210.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ, ст. 211.

Ответственность организаций за причастность к терроризму

В РФ запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282.1-282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса РФ.

Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность – запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора РФ или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282.1-282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса РФ, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы – ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205.4 Уголовного кодекса РФ, за руководство этим сообществом или участие в нем.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством РФ. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в РФ.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством РФ террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205.4 Уголовного кодекса РФ, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством РФ, в десятидневный

срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

Запрет деятельности организации, включенной в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, может быть приостановлен по решению суда Российской Федерации на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя при наличии фактических данных о том, что такая организация после включения ее в указанный список прекратила осуществление деятельности, направленной на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации. Копия вступившего в законную силу судебного решения о приостановлении запрета деятельности организации, включенной в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу данного судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности для внесения соответствующих изменений в указанный список.

Приостановление запрета деятельности организации, включенной в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, может быть отменено в порядке, предусмотренном частью 6 настоящей статьи, при наличии фактических данных о том, что такая организация возобновила осуществление деятельности, направленной на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.¹

Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред².

Лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ, ст. 24.

² Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 7 ст. 68.

Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей возмещения вреда, причиненного окружающей среде при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения поселений, муниципальных округов или городских округов, установленных законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.¹

**Кодекс РФ (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ
«Об административных правонарушениях»**

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий – влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от ста до пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Те же действия (бездействие), совершенные в период режима ЧС или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий – влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей;

¹ Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, гл. 7 ст. 69.

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей;
- на должностных лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток¹.

Нарушение правил охраны водных объектов

1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных защитных полос в состояние, пригодное для пользования, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 6.3.

3. Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей.

4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;
- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

5. Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.1-3.4 статьи 8.2 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей¹.

КоАП РФ Статья 8.14. Нарушение правил водопользования

1. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 8.13.

2. Нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей¹.

Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка

1. Организация не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах либо участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи либо причинение вреда зеленым насаждениям либо создали помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток;
- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут наложение административного штрафа:

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 8.14.

- на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до двадцати суток;
- на должностных лиц – от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводах, высоковольтных линий электропередачи, в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов, либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента РФ, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до двадцати суток;
- на должностных лиц – от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до тридцати суток;
- на должностных лиц – от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Примечание. Организатором не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах для целей настоящей статьи признается лицо, фактически выполнявшее организационно-распорядительные функции по организации или проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах¹.

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.2.2.

Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований ПБ, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;
- на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, – влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям ПБ, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток;
- на юридических лиц – от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

6. Нарушение требований ПБ, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на должностных лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от девяноста тысяч до ста десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток;
- на юридических лиц – от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

6.1. Нарушение требований ПБ, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, – влечет наложение административного штрафа:

- на юридических лиц в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах ПБ при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, – влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

8. Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям ПБ, установленным законодательными и иными правовыми актами РФ, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет¹.

Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток;
- на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток².

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.4.

² Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.5.

Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения – влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.50 настоящего Кодекса, а равно несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации ЧС, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей¹.

Невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе ее возникновения

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или в зоне ЧС, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей;
- на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влекут наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.6.

- на должностных лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток¹.

Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества ГО – влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, – влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей².

Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

1. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам низкой категории опасности, либо воспрепятствование соблюдению указанных требований юридическими лицами, должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, или гражданами, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.6.1.

² Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.7.

- на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам средней категории опасности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам высокой категории опасности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;
- на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до четырехсот пятидесяти тысяч рублей.¹

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и объектов (территорий) религиозных организаций

1. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет;
- на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций, если эти действия не содержат

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.30.

признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей¹.

¹ Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ, ст. 20.35.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Это далеко не все законодательные акты, которые приняты и действуют в нашей стране и на территории Кемеровской области – Кузбасса, но основные, которые позволяют решать возникающие вопросы на строго правовой основе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года).
2. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 68-ФЗ.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 6 октября 2003 г., N 131-ФЗ.
5. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г., N 69-ФЗ.
6. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г., N 35-ФЗ.
7. Водный кодекс РФ: Федеральный закон от 3 июня 2006 г., N 74-ФЗ.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., N 63-ФЗ.
9. Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г., N 195-ФЗ.
10. О защите населения и территории Кемеровской области-Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области от 2 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
11. Об обеспечении пожарной безопасности: Закон Кемеровской области от 6 октября 1997 г., N 33-ОЗ.
12. О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 11 июня 2021 г., N 49-ОЗ.
13. О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов: Закон Кемеровской области от 14 февраля 2007 г. N 12-ОЗ.
14. Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах: Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23 декабря 2022 г. N 838.
15. О мерах по охране жизни людей на водных объектах Кемеровской области - Кузбасса на 2026 - 2027 годы: Распоряжение Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 31.03.2026 n 171-р.