

Кузбасский объединенный учебно-методический центр
по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям,
пожарной безопасности

**ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ
УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС ПРИ ВВЕДЕНИИ
РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ, А ТАКЖЕ ПРИ
ПОЛУЧЕНИИ СИГНАЛОВ О НАЧАЛЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ ГО**

Учебное пособие

г. Кемерово
2025

Учебное пособие: Действия должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий ГО/КОУМЦ по ГО и ЧС; Сост.: старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Степанова И.В., - Кемерово, 2025. - 35 с.

Для преподавательского состава при подготовке к занятиям со слушателями и для самостоятельной подготовки слушателей по темам элективного модуля Дополнительных профессиональных программ повышения квалификации. Содержит порядок действий должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО.

Рецензенты:

Старший методист КОУМЦ по ГО и ЧС Игнатовский А.Ф.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
I. Организация и порядок действия должностных лиц и органов управления; основные мероприятия, проводимые ими в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или ЧС	6
II. Обязанности, мероприятия и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО	21
Заключение	31
Список используемых источников	34

ВВЕДЕНИЕ

Для защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера должностные лица и специалисты ГО и РСЧС должны уметь принимать грамотные решения и максимально быстро и точно выполнять действия при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО.

Для выполнения требуемых от должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС действий указанным лицам необходимо знать порядок установления режимов функционирования органов управления и сил, а также сигналы о начале выполнения мероприятий по ГО.

Данная тема является заключительной в элективном модуле. Для правильной систематизации знаний рекомендуется изучение учебных пособий элективного модуля в хронологическом порядке.

Для получения более глубоких знаний по данной теме рекомендуется ознакомиться со следующими основными документами:

- О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
- О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 ноября 1994 г., N 68-ФЗ.
- Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
- О порядке отнесения территорий к группам ГО: Постановление Правительства РФ от 03 октября 1998 г., N 1149.
- Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г., N 804.
- О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
- О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
- О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г., N 1007.
- Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 25 июля 2020 г., N 1119.

- Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
- Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г., N 687.
- О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 02 ноября 1998 г., N 50-ОЗ.
- О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г., N 620.
- Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28 ноября 2024 г., N 767.
- Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области — Кузбассе: Постановление Губернатора Кемеровской области от 10 октября 2008 г., N 48-пг.

Г Р А З Д Е Л

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ; ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ИМИ В РЕЖИМЕ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ ИЛИ ЧС

В России для решения задач прогнозирования, предотвращения и устранения последствий катастроф и природных катаклизмов функционирует централизованная система, объединяющая различные ветви государственной власти – **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.¹

Статья 4.1 Федерального закона N 68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет порядок функционирования органов управления и сил РСЧС.

Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя:

1. Координационные органы РСЧС;
2. Постоянно действующие органы управления РСЧС;
3. Органы повседневного управления РСЧС.

Структура координационных органов РСЧС указана в таблице 1.

Таблица 1 – Структура координационных органов РСЧС

Уровень	Координационный орган РСЧС
Федеральный и межрегиональный	Правительственная КЧС и ОПБ (возглавляет руководитель ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области ЗНТЧС), КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций (возглавляют руководители ФОИВ и государственных корпораций или их заместители)
Региональный	КЧС и ОПБ субъекта РФ (возглавляют высшие должностные лица субъектов РФ)
Муниципальный	КЧС и ОПБ МО (возглавляют главы местных администраций)
Объектовый	КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (возглавляют руководители организаций или их заместители)

¹Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

КЧС и ОПБ предназначены для организации и проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, ОПБ, уменьшения ущерба от возможных последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.

Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством РФ, ФОИВ, государственными корпорациями, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организациями.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Для оценки обстановки, координации сил единой системы в зонах ЧС, подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию ЧС, при КЧС и ОПБ субъектов РФ создаются постоянно действующие **оперативные штабы**.

Постоянно действующие оперативные штабы возглавляют руководители территориальных органов МЧС России.

Состав постоянно действующих оперативных штабов, их полномочия и порядок работы определяются решениями КЧС и ОПБ субъектов РФ.¹

Основными задачами КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил ФОИВ, государственных корпораций, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий ФОИВ, государственных корпораций, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и ОПБ, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями Правительства РФ, ФОИВ, государственных корпораций, ИО

¹ п. 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

субъектов РФ, ОМСУ и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и НПА ОМСУ.¹

КЧС и ОПБ ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи), комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительственная КЧС и ОПБ организует разработку федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также принимает решения об отнесении возникших ЧС к ЧС федерального или межрегионального характера.

Правительственная КЧС и ОПБ, КЧС и ОПБ субъектов РФ, КЧС и ОПБ МО принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС соответственно федерального и межрегионального, регионального и межмуниципального, муниципального характера.

КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций могут принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС (независимо от характера ЧС) в отношении работников указанных органов и корпораций, а также подведомственных им организаций.²

¹ п. 9 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

² ст. 4.1 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г., N 68-ФЗ

Деятельность КЧС и ОПБ по предупреждению и ликвидации ЧС в зависимости от обстановки осуществляется в следующих режимах функционирования РСЧС:

- повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

В режиме повседневной деятельности КЧС и ОПБ занимается:

- изучением состояния окружающей среды и прогнозированием ЧС;
- разработкой и реализацией мероприятий по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- планированием действий органов управления и КЧС и ОПБ;
- проведением надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- вопросами создания, размещения, хранения и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и др.

В режиме повышенной готовности КЧС и ОПБ оценивает возникшие угрозы, моделирует вероятные сценарии развития обстановки, принимает меры к усилению диспетчерских служб, осуществляет контроль и наблюдение за развитием ЧС, а также проводит работу по приведению в готовность сил и средств, уточнению планов их действий.

В режиме ЧС основная деятельность КЧС и ОПБ – непосредственное руководство ликвидацией ЧС и защита населения (персонала организаций) от возникших (ожидаемых) опасностей.¹

Последовательность работы председателя КЧС и ОПБ и ее членов при угрозе и возникновении ЧС в каждом конкретном случае будет определяться:

- типом аварии (с выбросом радиоактивных или химически опасных веществ, пожар и т.п.), или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, ураганный ветер и т.п.);
- масштабом последствий ЧС;
- удалением источника ЧС от нахождения застроек и проживания;
- метеоусловиями на момент угрозы и возникновения ЧС;
- наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами.

Исходя из этого, очевидно, что последовательность и методы работы председателя КЧС и ОПБ при принятии решения определяются, прежде всего, условиями обстановки, но во всех звеньях управления они должны быть едиными и обеспечивать своевременное принятие решения, согласованную работу всех привлекаемых сил и оперативное реагирование на изменение обстановки.

¹ п. 2.2 Наставления по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС, утв. протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 10.03.2020 г., N 1

В режиме повседневной деятельности работа КЧС и ОПБ организуется на основании годового плана работы.

По мере необходимости проводятся заседания комиссии или рабочих групп, по итогам которых принимается решение на выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе:

- осуществление наблюдения за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- планирование и выполнение мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению пожарной безопасности и защиты населения, уменьшению возможных потерь и ущерба, а также повышению устойчивости функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях;

- совершенствование подготовки органов управления, сил и средств муниципального звена РСЧС к действиям при ЧС, организацию подготовки населения способам защиты и действиям в ЧС;

- контроль за созданием и восполнением резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.¹

Рассмотрим деятельность КЧС и ОПБ в режимах, связанных с угрозой возникновения ЧС и режиме ЧС.

В режиме повышенной готовности проводится оповещение и сбор КЧС, оценивается обстановка, заслушиваются предложения, принимается решение по сложившейся обстановке, которое доводится до исполнителей. Дополнительно проводится:

- формирование (при необходимости) оперативной группы для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе бедствия, выработке предложений по ее нормализации;

- организуется круглосуточное дежурство руководящего состава КЧС (при необходимости);

- усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижения (при необходимости) в район предполагаемой ЧС;

- развертывание и подготовка к работе пунктов управления.²

¹Статья: Задачи, функции и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (Карпов Л.Р.) («Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях», 2024, N 6)

²Статья: Задачи, функции и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (Карпов Л.Р.) («Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях», 2024, N 6)

Алгоритм работы КЧС и ОПБ при угрозе возникновения ЧС в режиме повышенной готовности:

- получение председателем КЧС и ОПБ информации об угрозе ЧС, оповещение членов комиссии;
- приведение КЧС и ОПБ в готовность (сбор членов КЧС и ОПБ);
- работа КЧС и ОПБ в месте сбора (информирование об обстановке и ее оценка, заслушивание предложений по вариантам действий, выработка предложений руководителю по предупреждению ЧС, доведение выработанных мер до исполнителей);
- убытие, при необходимости, оперативной группы КЧС и ОПБ в зону возможной ЧС, ее действия по предупреждению ЧС и информирование КЧС и ОПБ об обстановке и принимаемых мерах;
- работа членов КЧС и ОПБ по реализации намеченных мер и личным планам (на рабочих местах или местах, определенных председателем КЧС и ОПБ);
- круглосуточное дежурство членов КЧС и ОПБ (по графику) при введении режима повышенной готовности по решению председателя КЧС и ОПБ.

Решение председателя комиссии (лица его замещающего) о задействовании тех или иных членов (рабочих групп), составах оперативных групп, убывающих в зону ЧС, порядок убытия, может предусматриваться «Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС», в который вносятся уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

В режиме повышенной готовности КЧС и ОПБ осуществляет следующие мероприятия:

- организация усиленного контроля состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
- организация уточнения плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС и плана эвакуации;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- подготовка решений о восполнении резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- подготовка предложений о финансировании мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

- подготовка решения о проведении, при необходимости, эвакуационных мероприятий;

- подготовка проекта решения о введении режима ЧС для соответствующих подразделений и сил организации и установления уровня реагирования, а также о назначении руководителя ликвидации ЧС и принятии дополнительных мер по защите от ЧС работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

С возникновением ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации и главной задачей комиссии становится выполнение мероприятий по минимизации последствий ЧС и их ликвидации.

В режиме чрезвычайной ситуации проводится оповещение и сбор КЧС, на место ЧС высылаются оперативная группа, оценивается обстановка, заслушиваются предложения по сложившейся обстановке, принимается решение и доводится до исполнителей. Мероприятия, проводимые КЧС в режиме чрезвычайной ситуации, направлены:

- на организацию защиты населения; определение границ зоны ЧС;
- организацию ликвидации ЧС;
- организацию работ по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного наблюдения за состоянием окружающей среды в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.¹

Алгоритм работы КЧС и ОПБ при возникновении ЧС:

- получение председателем КЧС и ОПБ информации о ЧС, оповещение членов комиссии;
- приведение КЧС и ОПБ в готовность (сбор членов КЧС и ОПБ и их информирование об обстановке);
- убытие оперативной группы КЧС и ОПБ в зону ЧС (при необходимости);
- работа КЧС и ОПБ в месте сбора (информирование об обстановке и ее оценка, заслушивание предложений по вариантам действий, выработка предложений руководителю по ликвидации ЧС, жизнеобеспечению пострадавших, доведение выработанных мер до исполнителей, информирование населения);
- действия оперативной группы КЧС и ОПБ в зоне ЧС, информирование КЧС и ОПБ об обстановке;
- работа членов КЧС и ОПБ по реализации намеченных мер, личным планам и поручениям председателя (на рабочих местах или местах, определенных председателем КЧС и ОПБ);

¹Статья: Задачи, функции и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (Карпов Л.Р.) («Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях», 2024, N 6)

- круглосуточное дежурство членов КЧС и ОПБ (по графику) при введении режима чрезвычайной ситуации по решению председателя КЧС и ОПБ;

- работа комиссии по организации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС.

В режиме ЧС КЧС и ОПБ дополнительно осуществляют следующие мероприятия:

- организация оповещения работников организации и заинтересованных организаций, а также, при необходимости, населения на прилегающей к зоне ЧС территории о возникшей ЧС;

- организация проведения непрерывного контроля состояния окружающей среды, мониторинга и прогнозирования развития возникшей ЧС, а также оценки ее социально-экономических последствий;

- организация непрерывного мониторинга обстановки в зоне ЧС и хода проведения работ по ее ликвидации;

- организация проведения эвакуационных мероприятий и мероприятий по жизнеобеспечению работников организации в ЧС;

- осуществление координации проведения АСДНР на подведомственных объектах; подготовка предложений по обращению за помощью к ОМС при недостаточности собственных сил и средств;

- подготовка предложений о финансировании мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС и др. мероприятия.

При внезапном возникновении ЧС порядок действий комиссии принципиально не меняется. Поправки может вносить фактор времени, его ограниченность для принятия решения. Именно при таком развитии событий проявляются профессиональные навыки членов комиссии, опыт, приобретенный в ходе учений и реальных действий, их организаторские качества. Поскольку в таких условиях возникновения ЧС нельзя исключить отсутствие на местах руководителей разного уровня, в том числе и председателей комиссий, это требует готовности взять на себя руководство комиссией не только заместителей, но и членов комиссии.

С ликвидацией ЧС работа комиссий не заканчивается. Одна из важнейших их задач на этом этапе – обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти и организаций при решении вопросов восстановления и строительства жилых домов, объектов ЖКХ, социальной сферы, инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС.

После завершения работ по ликвидации ЧС, в повседневной деятельности, изучение и анализ действий членов комиссии при угрозе и возникновении ЧС должен стать не только разбором, но и формой учебы, обмена опытом, подготовки к реагированию на будущие угрозы и риски.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС на соответствующем уровне РСЧС.

Структура постоянно действующих органов управления РСЧС указана в таблице 2.

Таблица 2 – Структура постоянно действующих органов управления РСЧС

Уровень	Постоянно действующий орган управления РСЧС
Федеральный	МЧС России, а также образованные для решения задач в области ЗНТЧС подразделения ФОИВ и гос. корпораций
Межрегиональный	территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах РФ, осуществляющие координацию деятельности территориальных органов Министерства по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных в пределах федеральных округов
Региональный	территориальные органы МЧС России
Муниципальный	создаваемые при ОМСУ органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС
Объектовый	структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области ЗНТЧС, ОПБ, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления единой системы могут создаваться экспертные советы.¹

Органы повседневного управления РСЧС

Структура органов повседневного управления РСЧС указана в таблице 3.

Таблица 3 – Структура органов повседневного управления РСЧС

Уровень	Орган повседневного управления РСЧС
Федеральный	НЦУКС МЧС России, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность

¹ п. 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

	<p>ФОИВ и гос. корпораций в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС</p>
Межрегиональный	<p>ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах РФ, осуществляющих координацию деятельности ТО МЧС России, расположенных в пределах федеральных округов, а также организации (подразделения) ТО ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне</p>
Региональный	<p>ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также организации (подразделения) ТО ФОИВ по субъектам РФ и организации (подразделения) ИО субъектов РФ, обеспечивающие деятельность этих органов в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС</p>
Муниципальный	<p>ЕДДС МО, подведомственные ОМСУ, ДДС ЭОС, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ОМСУ в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС</p>
Объектовый	<p>подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС</p>

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Порядок деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или ЧС, устанавливаются Правительством РФ.

При введении режима повышенной готовности или ЧС, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС Правительственная КЧС и ОПБ (Правительство РФ в случаях, предусмотренных пп. «а» п. 2 ст. 4.1 N 68-ФЗ) или должностное лицо, установленное пунктами 8 и 9 статьи 4.1 N 68-ФЗ, **может определять руководителя ликвидации ЧС, который несёт ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:**

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества ОГВ, ОМСУ и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на её территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации её негативного воздействия.

Руководитель ликвидации ЧС осуществляет руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлечёнными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области ЗНТЧС.¹

РСЧС функционирует в 3 режимах:

1. Режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

2. Режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

3. Режим ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.²

¹ ст. 4.1 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г., N 68-ФЗ

² п. 24 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

Решениями федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и руководителей организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по её ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и руководители организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.¹

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и руководители организаций отменяют введенные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.²

При угрозе возникновения или возникновении ЧС межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной КЧС и ОПБ или решениями Правительства РФ.³

Действия органов управления РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО напрямую зависят от возложенных на них задач, их прав и обязанностей и

¹ п. 25 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

² п. 26 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

³ п. 27 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

осуществляются в соответствии с установленным режимом функционирования или полученным сигналом ГО.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

– изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

– сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области ЗНТЧС и ОПБ;

– разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и ОПБ;

– планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

– подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

– пропаганда знаний в области ЗНТЧС и ОПБ;

– руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

– проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области ЗНТЧС и ОПБ;

– осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

– проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

– ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

– усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

– введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

– непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших ЧС;

- проведение мероприятий по ЗНТЧС;

- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по её ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ИО субъектов РФ, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

- информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области ЗНТЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством РФ выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.¹

Таким образом, порядок действий должностных лиц и ОУ РСЧС при введении различных режимов функционирования ОУ и сил регламентирован документами различных уровней. Мероприятия, проводимые ими в различных

¹ п. 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. ПП РФ от 30.12.2003 г., N 794

режимах функционирования ОУ и сил, должны соответствовать уровню возможной угрозы.

II РАЗДЕЛ

ОБЯЗАННОСТИ, МЕРОПРИЯТИЯ И ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРИВЕДЕНИЮ В ГОТОВНОСТЬ И ВЕДЕНИЮ ГО

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, условия, в которых они будут решаться, предъявляют повышенные требования, как к руководству, так и к управлению ГО.

Структура ГО страны определена Федеральным законом N 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне», включает в себя:

1. Руководителей всех уровней, осуществляющих руководство ГО;
2. Органы, осуществляющие управление ГО;
3. Силы ГО.

В таблице 4 приведена структура руководства и управления ГО в соответствии с главами IV-V Федерального закона N 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне».

Таблица 4 – Руководство и управление ГО

Уровень	Руководство ГО	Органы управления ГО
Российская Федерация	Правительство РФ	ФОИВ, уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России)
ФОИВ	Руководители ФОИВ	Структурные подразделения ФОИВ, уполномоченные на решение задач в области ГО
Субъекты РФ	Высшие должностные лица субъектов РФ	ТО ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области ГО (Главные управления МЧС России по субъектам РФ)
Муниципальные образования	Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)	Структурные подразделения ОМСУ, уполномоченные на решение задач в области ГО
Организации	Руководители организаций	Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО

Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, должностные лица

местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций **несут персональную ответственность** за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.¹

Основной задачей руководителей и органов управления ГО всех уровней в мирное время является обеспечение высокой готовности органов управления, а также сил ГО и РСЧС при угрозе или с началом войны.

Готовность органов управления – способность органов управления в любых условиях обстановки и в установленные сроки успешно выполнить возложенные на них задачи.²

Готовность сил и средств ГО – состояние сил и средств ГО, обеспечивающее постоянную готовность к выполнению возложенных на них задач и к приведению их установленным порядком в высшие степени готовности.³

Ответственность за своевременное приведение органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность несут соответствующие руководители.

Высокая готовность органов управления и сил ГО и РСЧС не возможна без подготовки к ведению ГО в мирное время.

Мероприятия, сроки их выполнения, ответственные лица приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Мероприятия, сроки их выполнения, ответственные лица

№ п/п	Содержание мероприятий	Срок выполнения	Ответственный
1	2	3	4
1	Оповещение и сбор руководящего состава и работников органов управления ГО:	3 часа	Дежурный диспетчер
1.1	Получение и подтверждение сигнала оповещения		Дежурный диспетчер
1.2	Доведение сигнала и его значения до руководителя ГО		Дежурный диспетчер
1.3	Оповещение и сбор (по списку): - руководящего состава - должностных лиц - группы контроля за ходом выполнения мероприятий по ГО		Дежурный диспетчер
2	Проведение совещания с руководящим составом и работниками органов управления ГО, доведение до них обстановки и постановка задач на проведение мероприятий по ГО	4 часа	Руководитель ГО
3	Организация взаимодействия, сбор и обмен информацией в области ГО при выполнении мероприятий по ГО	4 часа	Руководитель группы контроля за ходом выполнения мероприятий по ГО, руководитель

¹Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданской обороне», ст.11, п.4

² Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. В.А. Пучкова, М. 2015 г.

³ Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. В.А. Пучкова, М. 2015 г.

			структурного подразделения ГОЧС
4	Проверка готовности сил ГО, в том числе их обеспеченность личным составом, техникой и имуществом	8 часов	Руководители НФГО, председатель КЧС и ОПБ
5	Проверка готовности органов управления к выдаче СИЗ населению	8 часов	Руководитель ОМСУ, организации
6	Проверка готовности эвакуорганов к выполнению задач по предназначению	8 часов	Председатель эвакуокомиссии, начальник СЭП
7	Уточнение обеспеченности населения, размещаемого в безопасных районах, жильём, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами, а также имуществом первой необходимости, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения	10 часов	Председатель эвакуокомиссии, зам. руководителя ГО по МТО, зам. руководителя по производству
8	Уточнение планов перевода станций и перегонных тоннелей линий метрополитенов в режим защитных сооружений ГО для защиты и жизнеобеспечения укрываемого населения	10 часов	Мероприятие не выполняется
9	Проверка готовности материальных и технических средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий к выполнению задач по предназначению	12 часов	Зам. руководителя ГО по МТО, отв. за ИТМ, председатель эвакуокомиссии
10	Уточнение расчётов и порядка усиления охраны и противопожарной защиты организаций, отнесённых к категориям по ГО	16 часов	Зам. руководителя ГО по безопасности
11	Уточнение перечня документов, подлежащих вывозу в безопасные районы, необходимые для продолжения служебной деятельности	20 часов	Зам. руководителя ГО по МТО, отв. за ИТМ
12	Проверка готовности объектов ГО к выполнению задач по предназначению	24 часа	Зам. руководителя ГО по ИТМ, руководитель структурного подразделения ГОЧС, командиры группы ЗСГО
13	Принятие (при необходимости) в пределах своей компетенции НПА, обеспечивающих проведение мероприятий по ГО, выполняемых в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени и организация их реализации	24 часа	Руководитель ГО, руководитель структурного подразделения ГОЧС
14	Проверка готовности технических систем управления ГО и связи, уточнение списков объектов оповещения	24 часа	Руководитель структурного подразделения ГОЧС
15	Проверка готовности систем оповещения населения	24 часа	Руководитель структурного подразделения ГОЧС, руководитель ДДС
16	Уточнение состояния готовности ПВ СИЗ	24 часа	Зам. руководителя ГО по МТО, руководитель структурного подразделения ГОЧС
17	Уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ГО и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления	48 часов	Руководитель ГО, руководитель структурного подразделения ГОЧС
18	Уточнение перечней заглубленных и других	72 часа	Руководитель ГО

	помещений подземного пространства, приспособляемых для укрытия населения и планов их дооборудования для защитных сооружений ГО		ОМСУ, организации
19	Уточнение планов проведения мероприятий по комплексной, световой и другим видам маскировки территорий и объектов организаций	72 часа	Руководитель ОМСУ, организации
20	Уточнение планов проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и выживания населения в военное время	72 часа	Ответственный по ИТМ, Зам. руководителя ГО по МТО, руководитель структурного подразделения ГОЧС
21	Уточнение объёмов СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных противохимических пакетов и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения и личного состава сил ГО, вывозимого на пункты их выдачи	72 часа	Руководитель ОМСУ, организации, зам. руководителя ГО по МТО
22	Уточнение объёмов, запланированных финансовых и материальных средств для строительства быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа	72 часа	Руководитель ОМСУ, организации
23	Уточнение планов наращивания инженерной защиты населения	5 суток	Руководитель структурного подразделения ГОЧС
24	Уточнение Планов ГО и защиты населения (Планов ГО), документов по ГО и основных показателей ГО	7 суток	Руководитель структурного подразделения ГОЧС
25	Уточнение расчётов и порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы	7 суток	Председатель эвакуокомиссии, начальник СЭП, руководитель структурного подразделения ГОЧС
26	Уточнение готовности и освоения безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей	7 суток	Председатель эвакуокомиссии, руководитель структурного подразделения ГОЧС
27	Уточнение с органами военного командования маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил ГО в безопасных районах	7 суток	Председатель эвакуокомиссии, руководитель структурного подразделения ГОЧС
28	Анализ и уточнение расчётов объёма расходных обязательств, необходимых для выполнения запланированных мероприятий по ГО и внесение (при необходимости) в установленном порядке предложений по изменению сводной бюджетной росписи бюджета на текущий финансовый год	7 суток	Руководитель ОМСУ, организации
29	Разработка и внесение (при необходимости) в установленном порядке предложений о внесении изменений в НПА по вопросам, касающимся решения задач ГО, при введении Планов ГО и защиты населения (Планов ГО)	10 суток	Руководитель ОМСУ, организации, руководитель структурного подразделения ГОЧС

30	Уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по ГО	30 суток	Руководитель ОМСУ
31	Проведение подготовительных работ для обеспечения выполнения мероприятий по комплексной, световой и другим маскировки объектов организации и территорий	2 месяца	Зам. руководителя ГО по ИТМ, руководитель структурного подразделения ГОЧС
32	Выдача работникам ОГВ, ОМСУ и организаций, а также населению памяток о действиях при получении сигналов оповещения ГО, а также при проведении эвакуационных мероприятий	2 месяца	Руководитель структурного подразделения ГОЧС
33	Заключение договоров (контрактов) на выполнение заданий (заказов), обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО, в соответствии с мобилизационными планами РФ, мобилизационными планами экономики субъектов РФ и мобилизационными планами экономики ИО	2 месяца	Руководитель ОМСУ, организации
34	Повышение технической готовности всех видов транспорта, предназначенного для проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы	3 месяца	Председатель эвакуокомиссии
35	Доведение до установленных нормативов объёмов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях ГО	3 месяца	Зам. руководителя ГО по МТО
36	Ремонт, восстановление и дообеспечение сил ГО техникой, аварийно-спасательным инструментом и запасами материальных средств	3 месяца	Зам. руководителя ГО по МТО, руководитель структурного подразделения ГОЧС , руководители НФГО
37	Дооборудование заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства до ЗС ГО или их приспособление для укрытия населения	3 месяца	Руководитель ОМСУ, организации
38	Проведение подготовительных мероприятий по переводу предприятий строительного комплекса на выпуск конструкций (изделий) и оборудование, в том числе на поставку материалов для строительства быстровозводимых ЗС ГО с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа	3 месяца	Руководитель ОМСУ
39	Принятие мер по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию строящихся защитных сооружений ГО	5 месяцев	Руководитель ОМСУ, организации
40	Координация проведения мероприятий по ГО, выполняемых в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени, а также осуществление контроля за их выполнением	Постоянно	Руководитель ОМСУ, организации, руководитель структурного подразделения ГОЧС
41	Информирование вышестоящих и взаимодействующих ОУ в установленном порядке о ходе выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО и о готовности к ведению ГО	В сроки, определённые МЧС России	Руководитель ОМСУ, организации, руководитель структурного подразделения ГОЧС
42	Проведение анализов готовности ОМСУ и организаций к ведению ГО	6 месяцев	Руководитель ОМСУ, организации

Ответственность за своевременное приведение формирования (спасательной службы) в полную готовность несут: руководитель структурного

подразделения, уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, а также руководитель формирования (спасательной службы).

Руководитель структурного подразделения, уполномоченный на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, организует и осуществляет контроль за приведением формирования (спасательной службы) в готовность.

Получив распоряжение на приведение формирования в полную готовность, руководитель формирования приводит его в готовность, используя составленный План приведения формирования (службы в готовность)

Планом приведения в готовность определяются: порядок оповещения формирования (спасательной службы) в рабочее и нерабочее время; места и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества, средств оснащения и других материальных средств; сроки готовности, порядок выдвижения в район сбора или проведения работ; порядок управления формированием (спасательной службой) в период сбора или проведения работ.

Ведение гражданской обороны осуществляется:

- в РФ – на основе Плана ГО и защиты населения РФ;
- в субъектах РФ и МО – на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов РФ и МО;
- в ФОИВ и организациях – на основе соответствующих планов ГО ФОИВ и организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в военное время.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения определяется МЧС России.

Выполнение мероприятий по ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.¹

Планы ГО и защиты населения определяют объём, порядок обеспечения, способы, сроки и организацию выполнения мероприятий по ГО при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

На уровне РФ осуществляются следующие мероприятия и действия:

- оценивается возможная обстановка на территории РФ, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- определяются основные показатели состояния ГО РФ;
- разрабатывается план основных мероприятий по ведению ГО в РФ;
- разрабатывается план наращивания инженерной защиты в РФ;
- разрабатывается план эвакуационных мероприятий в РФ;
- определяется группировка сил ГО в РФ;

¹ п. 5 Положения о ГО в РФ, утв. ПП РФ от 26.11.2007 г., N 804

- разрабатывается схема управления ГО в РФ;
- разрабатывается схема организации связи в РФ;
- разрабатывается схема оповещения органов, осуществляющих управление ГО в РФ.

На уровне ФОИВ осуществляются следующие мероприятия и действия:

- оценивается возможная обстановка, складывающаяся на территории МО в районе размещения ФОИВ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- определяются основные показатели состояния ГО ФОИВ по состоянию на 01 января;
- разрабатывается план организации управления ГО и связи ФОИВ;
- разрабатывается план организации оповещения работников ФОИВ;
- разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО ФОИВ;
- разрабатывается план наращивания инженерной защиты работников ФОИВ;
- определяется состав сил и средств ГО ФОИВ;
- определяются основные показатели состояния ГО ФОИВ по состоянию на 01 января;
- разрабатывается план эвакуационных мероприятий в ФОИВ;
- осуществляется расчёт укрытия работников ФОИВ в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника по состоянию на 01 января;
- осуществляется расчёт обеспечения и порядок выдачи СИЗ работникам ФОИВ;
- определяется состав оперативных групп ФОИВ, убывающих на запасные пункты управления для решения задач в области ГО.

На уровне субъектов РФ и МО, территория которого ОТНЕСЕНА к группе по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:

- оценивается возможная обстановка на территории субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО), при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- определяются основные показатели состояния ГО субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО) по состоянию на 01 января;
- разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
- разрабатывается план организации управления ГО и связи субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);

- разрабатывается план организации оповещения населения субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
- разрабатывается план организации и проведения АСДНР в субъекте РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
- разрабатывается план эвакуационных мероприятий в субъекте РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО);
- разрабатывается план наращивания инженерной защиты населения субъекта РФ (МО, территория которого отнесена к группе по ГО).

На уровне МО, территория которого НЕ ОТНЕСЕНА к группе по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:

- оценивается возможная обстановка на территории МО, территория которого не отнесена к группам по ГО, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- определяются основные показатели состояния ГО МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
- разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
- определяются основные показатели состояния ГО МО, территория которого не отнесена в установленном порядке к группам по ГО по состоянию на 01 января;
- разрабатывается план организации управления ГО и связи МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
- разрабатывается план организации оповещения населения МО, территория которого не отнесена к группам по ГО;
- разрабатывается план эвакуационных мероприятий в МО, территория которого не отнесена к группе по ГО;
- разрабатывается план наращивания инженерной защиты населения МО, территория которого не отнесена к группе по ГО.

На уровне организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по ГО, осуществляются следующие мероприятия и действия:

- определяются основные показатели состояния ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО, по состоянию на 01 января;
- оценивается возможная обстановка на территории организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
- разрабатывается календарный план выполнения основных мероприятий по ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
- разрабатывается план организации и проведения АСДНР организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;

- осуществляется расчёт укрытия работников организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО, и членов их семей в ЗС по состоянию на 01 января;
- разрабатывается план наращивания инженерной защиты работников организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
- разрабатывается план эвакуационных мероприятий в организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
- разрабатывается план наращивания мероприятий по ПУФ организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО (или организаций, необходимых для дальнейшего выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов);
- определяется состав сил и средств ГО организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО;
- осуществляется расчёт обеспечения и порядка выдачи СИЗ работникам организации, отнесённой в установленном порядке к категории по ГО.

Таким образом, своевременное выполнение мероприятий и действий должностными лицами и ОУ по приведению в готовность и ведению ГО, позволит снизить число материальных и человеческих потерь в сложных условиях обстановки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате развития и совершенствования систем ГО и ЗНТЧС, с каждым годом повышается уровень защищённости населения, материальных и культурных ценностей и достигается такой уровень реагирования органов управления ГО и сил ГО, органов управления и сил РСЧС, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г., N 28-ФЗ.
2. О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 ноября 1994 г., N 68-ФЗ.
3. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г., N 151-ФЗ.
4. О порядке отнесения территорий к группам ГО: Постановление Правительства РФ от 03 октября 1998 г., N 1149.
5. Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г., N 804.
6. О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г., N 782.
7. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г., N 794.
8. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г., N 1007.
9. Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 25 июля 2020 г., N 1119.
10. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС, утв. протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 10.03.2020 г., N 1.
11. Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций: Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г., N 230.
12. Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях: Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г., N 687.
13. О защите населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Кемеровской области – Кузбасса от 02 ноября 1998 г. N 50-ОЗ.
14. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской

- области – Кузбасса: Постановление Администрации Кемеровской области от 28 декабря 2012 г. N 620.
15. Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области — Кузбасса: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28 ноября 2024 г., N 767.
 16. Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области-Кузбассе: Постановление Губернатора Кемеровской области от 10 октября 2008 г., N 48-пг.
 17. Энциклопедический словарь «Гражданская защита» /под общ. ред. Пучкова В А., М. 2015 г.